О Б Р А З Л О Ж Е Њ Е

НАЦРТА ОДЛУКЕ О БУЏЕТУ ГРАДА СУБОТИЦЕ ЗА 2027. ГОДИНУ

1. Правни основ и макроекономски оквир

Правни основ за доношење Одлуке о буџету Града Суботице за 2027. годину садржан је у:

- члану 43. став 1. Закону о буџетском систему ("Службени гласник РС", број 54/09, 73/10, 101/10, 101/11, 93/12, 62/13, 63/13-исп., 108/13, 142/14, 68/15-др. закон, 103/15, 99/16, 113/17, 95/18, 31/19, 72/19, 149/2020, 118/2021, 118/2021 - др. Закон, 92/23, 94/24 и 80/2026) којим је утврђено да скупштина локалне власти доноси одлуку о буџету локалне власти,
- члану 32. став 1 тачка 2. Закона о локалној самоуправи ("Службени гласник Републике Србије", број 129/07 и 83/14 – др. закон, 101/16 – др. Закон, 47/18 и 111/21-др.закон) којим је одређено да скупштина општине, у складу са законом, доноси буџет и завршни рачун општине. Члан 66. став 1. и 3. овог закона уређује да "органи града обављају послове предвиђене овим законом за органе општине", те се одредбе овог закона које се односе на скупштину општине примењују и на градску скупштину.,
- члану 33. став 1. тачка 2) Статута града Суботице („Службени лист града Суботице“ бр.27/19-пречишћен текст, 13/21, 16/21 и 8/24) којим је одређено да скупштина града, у складу са законом, доноси буџет и завршни рачун Града
- Упутства за припрему одлуке о буџету локалне власти за 2027. годину и пројекција за 2028. и 2029. годину Министарства финансија, као и свим осталим релевантним законима, подзаконским актима и одлукама које имају утицај на буџет.

2. Основне економске претпоставке и смернице за припрему одлуке о буџету града Суботица за 2027. годину

Упутство за припрему одлуке о буџету локалне власти за 2027. годину и пројекције за 2028. и 2029. годину, које је донео Министар финансија, садржи основне макроекономске претпоставке и смернице за припрему одлуке о буџету локалне власти са средњорочним пројекцијама и инструкцијама у вези планирања буџета. За буџетирање су посебно важни они параметри који се односе на раст бруто домаћег производа (БДП) и инфлације.

Основне макроекономске претпоставке за 2027. годину

Макроекономски индикатори	**2026.**	**2027.**
БДП у млрд.динара	11.065,3	12.021,9
Стопа номиналног раста БДП у %	6,5	8,6
Стопа реалног раста БДП у %	3,0	4,5
Инфлација, годишњи просек у %	3,7	4,2

3. Опис планиране политике града Суботица

У периоду од 2027-2029. године град Суботица ће обављати изворне, поверене и пренесене надлежности у складу са Уставом Републике Србије и Законом о локалној самоуправи, као и другим законским и подзаконским актима којима се регулише надлежност града Суботица. Сходно томе, Град ће наставити са пословима: урбаног и просторног планирања, изградње и одржавања локалне комуналне и саобраћајне инфраструктуре, обављања комуналних делатности, пружања социјалне заштите, уређење локалног саобраћаја и јавног транспорта, организацију културних и спортских активности и манифестација, обезбеђивање функционисања локалних установа у култури, вођење политике локалног економског развоја, опорезивања и финансијског управљања, пружања осталих услуга грађанима и привреди у складу са Законом.

Град Суботица ће обављати поверене и пренесене послове из области: државне управе, социјалне заштите, здравствене заштите, предшколског, основног и средњег образовања, екологије и очувања животне средине, рада инспекцијских служби и слично.

Поред вршења законом обавезујућих активности, град Суботица ће радити у складу са приоритетима, стратешким циљевима и програмима који су дефинисани Стратегијом локалног одрживог развоја града Суботице од 2023. – 2032. године. Приоритети у наредном периоду ће бити:

- обезбеђивање и унапређење друштвеног развоја (унапређење квалитета образовања кроз повећање обухвата деце предшколским, основним и средњим образовањем)
- наставак политике, већ развијене и разноврсне, социјалне помоћи грађанима и подршка породици и деци (разни облици материјалне подршке - у виду новчане помоћи, накнаде трошкова и друге врсте материјалне помоћи социјално угроженим лицима), у складу са законом, као и финансирање програма унапређења социјалне заштите
- подршка и подстицај економском развоју (успостављање повољног амбијента за привлачење нових директних инвестиција уз задржавање постојећих, сарадња локалне привреде и повезаност са образовним и научно-истраживачким институцијама)
- заштита и унапређење животне средине (обезбеђивање одрживог развоја кроз просторно и урбанистичко планирање, оптимално коришћење радом створених вредности и управљање природним ресурсима у заштићеним подручјима и отпадом, подстицањем увођења „зелених“ технологија, применом најбољих доступних технолошких и техничких решења у производним процесима која осигуравају остварење високог нивоа заштите здравља људи и унапређења животне средине)
- доследно примењивање концепта добре управе уз смањење јавне потрошње.

Овогодишња активност на припреми буџета града за 2027. годину започета је 15.07.2026. године. Секретаријат за финансије доставио је корисницима буџетских средстава града Суботице Упутство за припрему буџета Града Суботица за 2027.-2029. број 003263956-2025-09693-004-010-400-043 од 15.07.2026. године

Основне инструкције, дате буџетским корисницима, су да, одговорним пословним планирањем, припреме што квалитетнији предлог финансијског плана за 2027. годину, водећи рачуна да се обезбеди довољан износ средстава за обављање основних фунција које се извршавају у систему локалне самоуправе и да се планира довољан износ средстава за завршетак започетих инвестиционих пројеката. Упутством за припрему предлога финансијских планова су одређени лимити за директне буџетске кориснике

средстава буџета града, у складу са којима су били у обавези прилагодити предлог расхода и издатака програмских активности и пројеката за наредни буџетски период.

Нацрт Одлуке о буџету рађена је применом начела опрезности билансирања и стратешког размишљања у управљању јавним финансијама, што омогућује да се предвиде потенцијални изазови и изненађења у планирању буџета града Суботице за 2027. годину и наредне две буџетске године.

4. Рачун прихода и расхода, рачун финансирања

Рачун прихода и примања и расхода и издатака исказује пројектовани буџетски дефицит у висини од 8.000.000 динара, који, коригован за трансакције на имовини и обавезама у циљу спровођења јавних политика, исказује укупан пројектован фискални дефицит у висини од 8.000.000 динара, а према следећој табели:

Ред.бр.	Назив	План 2027. године
1.	Укупни приходи и примања остварена по основу продаје нефинансијске имовине	8.634.508.000
2.	Укупни расходи и издаци за набавку нефинансијске имовине	8.642.508.000
3.	**Буџетски дефицит (1-2)**	**-8.000.000**
4.	Издаци за набавку финансијске имовине	0
5.	**Укупан фискални дефицит (3-4)**	**-8.000.000**

Планирано је финансирање фискалног дефицита у висини 8.000.000 динара из планираних примања од продаје финансијске имовине у износу 8.000.000 динара.

Нацртом Одлуке о буџету града Суботица за 2027. годину је уравнотежена приходовна и расходовна страна, у складу са фискалним правилима које дефинише члан 27ж Закона о буџетском систему, којим се фискални дефицит локалне власти ограничава на износ до 10% њених прихода у тој години, а може настати само као резултат јавних инвестиција. Нацртом одлуке о буџету града за 2027. годину планирани фискални дефицит износи 8.000.000 динара, што је 0,09% планираних прихода за 2027. годину.

5. Приходи и примања

Приликом планирања прихода за 2027. годину локална власт је у обавези да текуће приходе планира у складу са Упутством Министарства финансија. Према Упутству основицу за планирање текућих прихода буџета чине остварени текући приходи у четвртом кварталу 2025. године, увећани за 6,8%, и остварени текући приходи у три квартала 2026. године. На тако утврђену основицу може се планирати увећање од највише 2%, чиме се добија максимално дозвољен обим текућих прихода за 2027. годину. Поред овог ограничења Министарство финансија доставило је утврђени износ који представља лимит за планирање укупног обима текућих прихода за 2027. годину. Лимит за планираље текућих прихода за 2027. годину града Суботице износи 8.573.344.666,78 динара.

У наредној табели је приказан план прихода и примања буџета града за 2026. и пројекција прихода и примања за 2027. годину:

Екон.класиф.		Врста прихода	План 2026	План 2027	Индекс План 2027/ План 2026
	311712	Пренета неутрошена средства за посебне намене	259.998.000	0	-
	3	**ПРЕНЕТА СРЕДСТВА ИЗ ПРЕТХОДНЕ ГОДИНЕ**	**259.998.000**	**0**	**-**
711		**ПОРЕЗ НА ДОХОДАК, ДОБИТ И КАПИТАЛНЕ ДОБИТКЕ**	**5.204.616.000**	**5.298.688.000**	**101,81**
	711111	Порез на зараде -77%	4.420.600.000	4.574.938.000	103,49
	711121	Порез на приходе од самосталних делатности који се плаћа према стварно оствареном приходу, по решењу Пореске управе	1.986.000	2.757.000	138,82
	711122	Порез на приходе од самосталних делатности који се плаћа према паушално утврђеном приходу, по решењу Пореске управе	129.500.000	127.047.000	98,11
	711123	Порез на приходе од самосталних делатности који се плаћа према стварно оствареном приходу самоопорезивањем	300.464.000	241.287.000	80,30
	711145	Порез на приходе од давања у закуп покретних ствари - по основу самоопорезивања и по решењу Пореске управе	25.239.000	23.682.000	93,83
	711185	Самодопринос на вредност имовине	128.000	26.000	20,31
	711191	Порез на друге приходе	295.405.000	304.119.000	102,95
	711193	Порез на приходе спортиста и спортских стручњака	31.294.000	24.832.000	79,35
713		**ПОРЕЗИ НА ИМОВИНУ**	**2.148.204.000**	**1.899.085.000**	**88,40**
	713121	Порез на имовину обвезника који не воде пословне књиге	1.117.250.000	1.091.780.000	97,72
	713122	Порез на имовину обвезника који воде пословне књиге	618.956.000	589.150.000	95,18
	713311	Порез на наслеђе и поклон, по решењу Пореске управе	17.184.000	21.069.000	122,61
	713421	Порез на пренос апсолутних права на непокретности, по решењу Пореске управе	305.460.000	127.237.000	41,65
	713423	Порез на пренос апсолутних права на моторним возилима, пловилима и ваздухопловима, по решењу Пореске управе	23.628.000	16.273.000	68,87
	713424	Порез на пренос апсолутних права на осталим објектима	64.000	64.000	100,00
	713427	Порез на пренос апсолутних права на употребљиваним моторним возилима	65.662.000	53.512.000	81,50
714		**ПОРЕЗИ НА ДОБРА И УСЛУГЕ**	**293.736.000**	**256.864.000**	**87,45**
	714421	Комунална такса за држање музичких уређаја и приређивање музичког програма у угоститељским објектима	34.000	2.000	5,88
	714513	Комунална такса за држање моторних друмских и прикључних возила, осим пољопривредних возила и машина	145.248.000	121.811.000	83,86
	714543	Накнада за промену намене пољопривредног земљишта	4.833.000	1.333.000	27,58

	714548	Накнада за супстанце које оштећују озонски омотач и накнада за пластичне полиетиленске кесе	751.000	81.000	10,79
	714552	Боравишна такса	18.480.000	17.679.000	95,67
	714553	Боравишна такса, по решењу надлежног органа јединице локалне самоуправе	7.840.000	6.073.000	77,46
	714562	Посебна накнада за заштиту и унапређење животне средине	82.290.000	83.245.000	101,16
	714565	Накнада за коришћење простора на јавној површини у пословне и друге сврхе, осим ради продаје штампе, књига и других публикација, производа старих и уметничких заната и домаће радиности	27.924.000	21.600.000	77,35
	714566	Накнада за коришћење јавне површине за оглашавање за сопствене потребе и за потребе других лица	859.000	722.000	84,05
	714567	Накнада за коришћење јавне површине по основу заузећа грађевинским материјалом и за извођење грађевинских радова и изградњу	5.477.000	4.318.000	78,84
716		**ДРУГИ ПОРЕЗИ**	**48.330.000**	**52.684.000**	**109,01**
	716111	Комунална такса за истицање фирме на пословном простору	48.330.000	52.684.000	109,01
732		**ДОНАЦИЈЕ ОД МЕЂУНАРОДНИХ ОРГАНИЗАЦИЈА**	**2.435.000**	**49.110.000**	-
	732241	Капиталне донације од међународних организација	2.435.000	49.110.000	-
733		**ТРАНСФЕРИ ОД ДРУГИХ НИВОА ВЛАСТИ**	**315.437.000**	**305.431.000**	**96,83**
	733146	Текући наменски трансфери, у ужем смислу од АП Војводина	6.000.000	0	0,00
	733146	Текући наменски трансфери, у ужем смислу од АП Војводина- дечја заштита	69.006.000	65.000.000	94,19
	733148	Ненаменски трансфери од АП Војводина	240.431.000	240.431.000	100,00
741		**ПРИХОДИ ОД ИМОВИНЕ**	**517.201.000**	**462.000.000**	**89,33**
	741141	Приходи буџета града од камата на средства консолидованог рачуна трезора укључена у депозит банака	21.480.000	30.767.000	143,24
	741516	Накнада за коришћење ресурса и резерви минералних сировина када се експлоатација врши на територији аутономне покрајине	23.628.000	13.461.000	56,97
	741522	Средства остварена од давања у закуп пољопривредног земљишта, односно пољопривредног објекта у државној својини	96.660.000	42.732.000	44,21
	741531	Комунална такса за коришћење простора на јавним површинама или испред пословног простора у пословне сврхе, осим ради продаје штампе, књига и других публикација, производа старих и уметничких заната и домаће радиности	171.000	171.000	100,00
	741534	Накнада за коришћење грађевинског земљишта	0	36.000	-
	741538	Допринос за уређивање грађевинског земљишта	375.062.000	374.633.000	99,89
	741596	Накнада за коришћење дрвета	200.000	200.000	100,00
742		**ПРИХОДИ ОД ПРОДАЈЕ ДОБАРА И УСЛУГА**	**172.964.000**	**130.812.000**	**75,63**

	742142	Приходи од давања у закуп, односно на коришћење непокретности у државној својини које користе градови и индиректни корисници њиховог буџета	139.620.000	105.574.000	75,62
	742143	Приходи од закупнине за грађевинско земљиште у корист нивоа градова	1.074.000	1.184.000	110,24
	742145	Приходи од давања у закуп, односно на коришћење непокретности у градској својини које користе градови и индиректни корисници њиховог буџета	12.000	60.000	500,00
	742146	Приходи остварени по основу пружања услуга боравка деце у предшколским установама	215.000	381.000	177,21
	742241	Градске административне таксе	14.000.000	13.060.000	93,29
	742242	Такса за озакоњење објеката у корист нивоа градова	9.773.000	0	0,00
	742296	Накнада за евидентирање и упис права својине на непокретностима	0	4.228.000	-
	742341	Приходи који својом делатношћу остваре органи и организације градова	8.270.000	6.325.000	76,48
743		**НОВЧАНЕ КАЗНЕ И ОДУЗЕТА ИМОВИНСКА КОРИСТ**	**7.301.000**	**7.000.000**	**95,88**
	743342	Приходи од новчаних казни за прекршаје по прекршајном налогу и казни изречених у управном поступку у корист нивоа градова	5.500.000	5.374.000	97,71
	743924	Увећање пореског дуга у поступку принудне наплате, који је правна последица принудне наплате изворних прихода јединица локалне самоуправе	1.801.000	1.626.000	90,28
745		**МЕШОВИТИ И НЕОДРЕЂЕНИ ПРИХОДИ**	**50.000.000**	**93.000.000**	**186,00**
	745141	Остали и приходи у корист нивоа градова	10.000.000	10.000.000	100,00
	745143	Део добити јавног предузећа и других облика организовања у корист нивоа градова	40.000.000	83.000.000	207,50
	745144				-
772		**МЕМОРАНДУМСКЕ СТАВКЕ ЗА РЕФУНДАЦИЈУ РАСХОДА ИЗ ПРЕТХОДНЕ ГОДИНЕ**	**210.000**	**210.000**	100,00
	772113	Меморандумске ставке за рефундацију расхода буџета града из претходне године	210.000	210.000	100,00
7		**СВЕГА ТЕКУЋИ ПРИХОДИ**	**8.760.434.000,00**	**8.554.884.000**	**97,65**
811		**ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ НЕПОКРЕТНОСТИ**	**51.300.000**	**59.624.000**	**116,23**
	811141	Примања од продаје непокретности у корист нивоа градова	32.800.000	41.124.000	-
	811142	Примања од продаје станова у корист нивоа градова	8.000.000	8.000.000	100,00
	811143	Примања од отплате станова у корист нивоа градова	10.500.000	10.500.000	100,00
841		**ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ ЗЕМЉИШТА**	**130.000.000**	**20.000.000**	**15,38**
	841141	Приходи од продаје земљишта у корист нивоа градова	130.000.000	20.000.000	15,38
8		**ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ НЕФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ**	**181.300.000**	**79.624.000**	**43,92**
921		**ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ ДОМАЋЕ ФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ**	**8.000.000**	**8.000.000**	**100,00**
	921641	Примања од отплате кредита	8.000.000	8.000.000	100,00
9		**ПРИМАЊА ОД ЗАДУЖИВАЊА И ПРОДАЈЕ ФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ**	**8.000.000**	**8.000.000**	**100,00**

8+9	СВЕГА ТЕКУЋА ПРИМАЊА	189.300.000	87.624.000	46,29
7+8+9	УКУПНИ ТЕКУЋИ ПРИХОДИ И ПРИМАЊА БУЏЕТА	8.949.734.000	8.642.508.000	96,57
7+8+9+3	УКУПНИ ПРИХОДИ И ПРИМАЊА БУЏЕТА	9.209.732.000	8.642.508.000	93,84

Пројекција обима текућих прихода (класа 7) у буџету града Суботице за 2027. годину износи 8.554.884.000 динара.

Примања од продаје нефинансијске имовине планирана су у износу 79.624.000 динара, а очекују се од продаје непокретности, продаје градског грађевинског земљишта и дела примања од отплате продатих станова.

Примања од продаје финансијске имовине планирана су у износу 8.000.000 динара, а очекују се од повраћа датих кредита преко некадашњег градског фонда (пронаталитетни фонд).

Индиректни корисници буџетских средстава града планирали су сопствене приходе у износу 210.777.000 динара.

6. Расходи и издаци

Пројекција расхода и издатака израђена је на основу циљева који се желе постићи извршавањем програмских активности и пројеката у току 2027. године, узимајући у обзир пројектовану инфлацију за 2027. годину.

Приоритет у предложеној структури расхода и издатака буџетских корисника за 2027. годину фокусиран је на обезбеђивању услова за несметано обављање уступљених и поверених послова органа града.

У структури инвестиционих издатака предложен је наставак започетих пројеката чији се завршетак очекује у периоду 2027-2029. године.

Програмски буџет, као један од механизама за спровођење реформе управљања јавним финансијама, омогућава боље управљање учинком јавне управе, већу одговорност корисника буџета, успостављање снажнијих веза између годишњег буџета, утврђивања приоритетних расхода и издатака и спровођења јавних политика, као и већу транспарентност потрошње. Са циљем да се реформе управљања јавним финансијама наставе одлуком о буџету расходи и издаци исказани су према програмској структури са утврђеним циљевима и индикаторима којима ће се мерити успешност остварених циљева. У прилог транспарентности буџета саставни део Нацрта Одлуке о буџету града Суботице за 2027. годину су Програмске информације које детаљно приказују зацртане циљеве који ће се остварити предложеним коришћењем буџетских средстава.

Нацртом буџета града Суботице за 2027. годину пројектовани су укупни расходи и издаци у износу 8.642.508.000 динара.

Пројектовани укупни текући расходи износе 8.209.130.000 динара, што представља 94,99% од укупно пројкетованих расхода и издатака, а издаци за нефинансијску имовину пројкетовани су у износу 433.378.000 динара што чини 5,01% буџета.

У структури текућих расхода Расходи за запослене планирани су у износу 2.085.300.000 динара. Учешће ових расхода у укупним предложеним расходима и издацима износи 24,13%.

Плате запослених код корисника буџета града Суботице уређене су у складу са Законом о платама у државним органима и јавним службама и Уредбом о коефицијентима за обрачун и исплату плата именованих и постављених лица и запослених у државним органима. Плате запослених у предшколској установи и

установама културе уређене су Уредбом о коефицијентима за обрачун и исплату плата запослених у јавним службама. За обрачун и исплату плата примењује се основица према закључцима Владе РС. Према Упутству за припрему одлуке о буџету локалне власти за 2027. годину Министарства финансија РС, укупна средства потребна за обрачун и исплату плата запослених које се финансирају из буџета локалне власти, планирају се полазећи од нивоа плата исплаћених за септембар 2026. године, уз могућност увећања плата у складу са законом којим се уређује буџет. Као напомена у Упутству Минстарства фиансија наведно је да проценат увећања плата за 2027. годину за запослене у установама социјалне заштите износи 12%, до за запослене код осталих буџетских корисника износи 8%. Средства за плате планирају се на бази броја запослених којима је исплаћена плата у септембру 2026. године. Утврђен износ који представља лимит за планирање укупне масе за плате за 2027. годину Министарство финансија је доставило свакој јединици локалне самоуправе. Лимит за планирање укупне масе за плате у буџету града Суботице за 2027. годину износи 1.919.182.221 динара.

У оквиру расхода за запослене, корисници буџетских средстава града, нису били у могућности планирати обрачун и исплату поклона у новцу, божићних, годишњих и других врста награда, бонуса и примања запослених ради побољшања материјалног положаја и побољшања услова рада предвиђених посебним и појединачним колективним уговорима, за директне и индиректне кориснике буџетских средстава локалне власти, као и друга примања из члана 120. став 1. тачка 4. Закона о раду („Службени гласник РС”, бр. 24/05, 61/05, 54/09, 32/13, 75/14, 13/17-УС, 113/17, 95/18-аутентично тумачење и 109/25 – др.закон) осим јубиларних награда за запослене који то право стичу у 2027. години. Такође, у 2027. години не могу се исплаћивати запосленима код директних и индиректних корисника буџетских средстава локалне власти, награде и бонуси који према међународним критеријумима представљају нестандардне, односно нетранспарентне облике награда и бонуса. Расходи за запослене за исплату отпремнина при одласку у пензију, јубиларних награда, новогодишшњих пакетића за децу, трошкова превоза на посао и са посла, социјалне помоћи, пројектовани су у складу са потребама корисника на основу колективних уговора и закона о раду.

Расходи за коришћење роба и услуга преложени су у износу 3.683.592.000 динара. Учешће ових расхода у нацрту укупно планираних расхода и издатака је 42,62%.

У оквиру групе конта 42-коришћење роба и услуга, корисници буџетских средстава града су били у обавези да рационално планирају буџетска средства, водећи рачуна да се не угрози извршавање сталних трошкова (421 - Стални трошкови). Препорука је да буџетски корисници у буџетској процедури преиспитају и потребу смањења других накнада за рад, које нису обухваћене Законом (уговори о делу, уговори о привремено повременим пословима и др). Посебно је наглашено да се, приликом планирања ове групе конта, примени крајње реалан приступ и са аспекта Закона о роковима измирења новчаних обавеза у комерцијалним трансакцијама („Службени гласник РС”, бр. 119/12, 68/15 и 113/17, 91/19, 44/21, 44/21-др.закон, 130/21, 129/21-др.закон, 138/22 и 109/25).

У оквиру расхода за робе и услуге планирају се: стални трошкови (трошкови платног промета и банкарских услуга, трошкови режије - комуналних услуга), трошкови путовања (трошкова службених путовања у земљи и иностранству и трошкове путовања ученика који учествују на такмичењима вишег ранга), услуге по уговору, услуге одржавања рачунара и софтвера, услуге образовања и усавршавања запослених, услуге информисања, услуге ревизије, правне услуге и остале стручне услуге, котизације за семинаре и стручна саветовања, издаци за стручне испите, објављивање тендера и информативних огласа, угоститељске услуге и репрезентација, ангажовање лица по уговору о делу и/или привремено повременим пословима, систематски преглед запослених, специјализоване услуге (услуге заштите животиња и биља, услуге

комуналног одржавања), услуге образовања, културе и спорта, медицинске услуге (услуге јавног здравства - инспекција и анализа, лабораторијске услуге), услуге одржавања путева, паркова и природних површина, услуге очувања животне средине, геодетске услуге, текуће поправке и одржавања објеката и опреме, материјал (канцеларијски материјал, заштитна или радна одећа и униформе у случајевима да је радна одећа прописана, материјал за образовање и усавршавање запослених (гласила о прописима, стручна литература и сл), материјал за саобраћај (издаци за гориво, бензин, дизел гориво, мазиво и остали материјал за превозна средства); материјал за домаћинство (производи за чишћење, хигијенски производи); материјал за угоститељство, материјали за посебне намене (резервни делови, алат и ситан инвентар).

Расходи за отплату камата планирани су у износу 350.000 динара, у складу са планом отплате. Обавезе за камате по кредитима у 2027. години су обавезе по основу уговора о лизингу за набавку опреме.

Пројектовани износ субвенција је 479.307.000 динара. У структури укупно пројектованих расхода и издатака њихово учешће износи 5,55%. Планираним субвенцијама предвиђено је финансирање програма пословања јавних и јавних комуналних предузећа и других облика организовања, чији је оснивач град и који обављају поверене послове из области комуналних услуга, туризма, саобраћаја и спорта. Субвенцијама се предвиђа суфинансање програма пословања јавних и јавно комуналних предузећа: Парк Палић доо, ЈКП Палић Лудаш, ЈКП Чистоћа и зеленило, Регионална депонија доо, Пословни инкубатор Суботица доо, ЈКП Суботичке пијаце, ЈКП Суботичка топлана, ЈКП Водовод и канализација. Суфинансирање мера активне политике запошљавања предложено је у износу 10.000.000 динара, а за мере подршке руралном развоју предложено је 18.000.000 динара.

Предложени расходи за трансфере и донације износе 1.280.277.000 динара, а у укупним расходима и издацима буџета учествују са 14,81%. Највећи износ предложених трансфера је за финансирање функционисања и рада основних и средњих школа на територији града Суботице у износу 885.335.000 динара. Трансферима ће се финансирати: трошкови извођења наставе у основним и средњим школама на територији града, који, поред трошкова набавке материјала неопходног за несметано одвијање наставног плана и програма (наставна средства, материјал за одржавање хигијене и материјал за посебне намене), обухватају и трошкове превоза за запослене и превоза ученика основних школа који на то имају право, затим сталне, то јест комуналне и друге материјалне трошкове, текуће поправке и одржавање објеката и опреме, стручно усавршавање запослених, социјална давања запосленима, јубиларне награде, отпремнине и помоћи, превоз ученика на регионална и републичка такмичења и наставника, као ментора ученика који се такмиче, награде ученицима, услуге осигурања имовине и опреме, текуће поправке и одржавање објеката и опреме, набавка учила и опреме за потребе обављања наставе, радови на капиталном одржавању зграда и опреме, пројектно планирање и други трошкови по захтевима школа. Средствима из буџета града финансирају се и трошкови забавишних одељења при школама за чије потребе је предвиђено 55.000.000 динара. Предложено је 40.000.000 динара за набаку уџбеника за све ученике основног образовања.

На име трансфера осталим нивоима власти у функцији социјалне заштите, предложена су средства у укупном износу од 233.790.000 динара, за финансирање законом утврђених обавеза буџета града у овој области. За реализацију социјалне заштите предложена су трансферна средства за трошкове рада Центра за социјални рад Суботица, за Прихватну станицу за децу и прихватилиште за одрасле, за Сигурну кућу, за Дневни центар за децу и омладину са поремећајем у друштвеном понашању, за услуге Установе Дом за децу ометену у развоју „Колевка“ Суботица (Прихватилиште за децу, Становање уз подршку, Дневни боравак за умерено и теже ментално недовољно

развијена одрасла лица, Дневни боравак за децу са посебним потребама) и за финансирање отоворене заштите коју пружа Геронтолошки центар Суботица.

Предложена средства за трансфере осталим нивоима власти у области културе износе 125.192.000 динара, а предвиђена су за суфинансирање трошкова рада Установе Народно позориште Суботица.

Предложени трансфери установама примарне здравствене заштите износе 35.960.000 динара.

Предложена буџетска средстава за накнаде за социјално осигурање и социјалну заштиту, за финансирање законом поверених послове и активности из области социјалне заштите, износе 182.841.000 динара. Пројектованим износом финансираће се: право на бесплатан превоз лица старијих од 65 година, економско оснаживање привремено расељених лица кроз учешће у куповини сеоских кућа и грађевинског материјал, сахране лица социјалних категорија, трошкови за биомедицинско подпомогнуте трудноће, новчана помоћ трудницама и родитељски додатак за прво и друго дете, пакети хране и хигијене за социјално угрожена лица, помоћ ученицима и студентима давањем стипендија, накнаду дела трошкова боравка деце у приватним предшколским установама на територији града Суботице.

Предложена средства за остале расходе износе 437.463.000 динара. У предложеним средствима за остале расходе највеће учешће имају дотације невладиним организацијама, за које су планирана средства у износу од 355.858.000 динара, док је остатак средстава планиран за порезе и обавезне таксе, казне, пенале и камате, накнаду штете за повреде или штету насталу услед елементарних непогода или других природних узрока и накнаду штете за повреде или штету нанету од стране државних органа.

Средства резерви планирана су у износу 60.000.000 динара. Од тога планирано је 50.000.000 динара за текућу буџетску резерву која се, у складу са законом, користити за непланиране или недовољно планиране сврхе. Средства сталне буџетске резерве за намене утврђене Законом, на име учешћа Града у отклањању последица ванредних околности, као што су земљотрес, поплава, суша, пожар, еколошка катастрофа и друге елементарне непогоде, односно други ванредни догађаји који могу да угрозе живот и здравље људи или проузрокују штету већих размера, планирана су у износу 10.000.000 динара.

Издаци за нефинансијску имовину ппредложени су у износу 433.378.000 динара. У структури предложених укупних расхода и издатака учествују са 5,01%. Издаци за нефинансијску имовину обухватају прибављање грађевинског земљишта, набавку опреме и основних средстава неопходних за рад и капиталне пројекте. Капитални пројекти су пројекти изградње и капиталног одржавања зграда и грађевинских објеката инфрасруктуре од интереса за локалну самоуправу, укључујући услуге пројектног планирања које је саставни део пројекта, обезбеђивање земљишта за изградњу, као и пројекти који подразумевају улагања у опрему, машине и другу нефинансијску имовину, а у функцији су јавног интереса.

У складу са Законом о буџетском систему, планирани капитални издаци се исказују за период 2027-2029. година и након тог периода. у општем делу одлуке о буџету локалне власти, без обзира да ли се капитални пројекти уговарају фазно по годинама или корисник преузима обавезе по уговору који захтева плаћање у више година. Тако су у Општем делу предложене одлуке о буџету, укупни издаци за нефинансијску имовину исказани у посебном прегледу Планирани капитални издаци буџетских корисника за 2027. и наредне две буџетске године. Овакав преглед даје могућност корисницима буџета да, поред капиталних издатака за све једногодишње

пројекте, искажу и издатке за вишегодишње капиталне пројекте, које планирају у наредном средњорочном периоду.

Предложена средства за капиталне пројекте у 2027. години обезбеђују завршетак већ започетих капиталних пројеката. Планиран је завршетак радова на реконструкцији вртића „Санда Марјановић“, суфинансирање реконструкције објекта ОШ „Ђуро Салај“, наставак радова на санацији дома културе у Новом Жеднику и Вишњевцу.

Средствима буџета града предфинансираће се пројекти финансирани средствима из фондова Европске уније (ИПА пројекти), чиме је омогућен наставак активности пројеката изградње бициклистичких стаза и реконструкција крова Градске куће.

Економска класификација предложених расхода и издатака за 2027. годину:

	ЕКОНОМСКА КЛАСИФИКАЦИЈА	План 2027.г.
4	**ТЕКУЋИ РАСХОДИ**	**8.209.130.000**
410	**Расходи за запослене**	**2.085.300.000**
411	Плате, додаци и накнаде запослених	1.661.208.000
412	Социјални доприноси на терет послодавца	251.808.000
413	Накнаде у натури	16.110.000
414	Социјална давања запосленима	85.234.000
415	Накнаде трошкова за запослене	44.790.000
416	Јубиларне награде	26.150.000
420	**Коришћење роба и услуга**	**3.683.592.000**
421	Стални трошкови	586.829.000
422	Трошкови путовања	36.429.000
423	Услуге по уговору	1.349.004.000
424	Специјлаизоване услуге	1.276.868.000
425	Текуће поправке и одржавање	154.185.000
426	Материјал	280.277.000
440	**Отплата камата**	**350.000**
441	Отплата камата домаћим пословним банкама	350.000
450	**Субвенције**	**479.307.000**
451	Текуће субвенције	442.307.000
454	Капиталне субвенције приватним предузећима	37.000.000
460	**Донације и трансфери**	**1.280.277.000**
463	Текући трансфери другим нивоима власти	1.244.317.000
464	Текући трансфери установама примарне здравствене заштите	34.900.000
465	Остали текући трансфери	1.060.000
470	**Социјлано осигурање и социјална политика**	**182.841.000**
472	Накнаде за социјалну заштиту из буџета	182.841.000
480	**Остали расходи**	**437.463.000**
481	Дотације	355.858.000
482	Порези, обавезне таксе и казне	40.361.000
483	Новчане казне и пенали по решењу судова	990.000
485	Накнада штете	40.254.000
490	**Средства резерве**	**60.000.000**
499	Средства текуће резерве	50.000.000
499	Средства сталне резерве	10.000.000

5	**ИЗДАЦИ ЗА НЕФИНАНСИЈСКУ ИМОВИНУ**	**433.378.000**
510	**Основна средства**	**421.378.000**
511	Зграде и грађевински објекти	296.677.000
512	Машине и опрема	116.785.000
514	Култивисана имовина	1.500.000
515	Нематеријална имовина	6.416.000
540	**Природна имовина**	**12.000.000**
541	Набавка грашевинског земљишта	12.000.000
	УКУПНИ РАСХОДИ И ИЗДАЦИ	**8.642.508.000**

Расходи и издаци према функционалној класификацији, исказује расподелу планираних средстава према функционалној намени средстава за одређену област јавне потрошње, односно сврстава расходе и издатке према области за коју су намењени, без обзира на економску класификацију на коју се односе или на организацију која их је извршила или планира да их изврши.

Функционална класификација предложених расхода и издтака за 2027. годину:

	ФУНКЦИОНАЛНА КЛАСИФИКАЦИЈА	План 2027.г.
000	**Социјлана заштита**	**589.647.000**
070	Социјална помоћ угроженом становништву, некласификована на другом месту	53.225.000
090	Социјална заштита некласификована на другом месту	536.422.000
100	**Опште јавне услуге**	**1.688.309.000**
110	Извршни и законодавни органи, финансијски и фискални послови и спољни послови	240.624.000
112	Финансијски и фискални послови	60.000.000
130	Опште услуге	1.314.449.000
150	Опште јавне услуге - истраживање и развој - Локални омбудсман	17.094.000
160	Опште јавне услуге некласификоване на другом месту	56.142.000
200	**Одбрана**	**10.925.000**
220	Цивилна одбрана	10.925.000
300	**Јавни ред и безбедност**	**21.481.000**
330	Судови - Градкси правобранилац	21.481.000
400	**Економски послови**	**1.675.812.000**
411	Општи економски и комерцијални послови	23.800.000
420	Пољопривреда, шумарство, лов и риболов	52.046.000
450	Саобраћај	564.061.000
451	,Друмски саобраћај	480.353.000
470	Остале делатности	459.835.000
473	Туризам	54.862.000
480	Економски послови - истраживање и развој	2.380.000
490	Економски послови некласификовани на другом месту	38.475.000
500	**Заштита животне средине**	**52.436.000**
560	Заштита ђивотне средине некласификована на другом месту	52.436.000
600	**Послови становања и заједнице**	**741.379.000**
610	Стамбени развој	15.000.000

620	Развој заједнице	269.729.000
640	Улична расвета	344.800.000
660	Послови становања и заједнице некласификовани на другом месту	111.850.000
700	**Здравство**	**34.960.000**
760	Здравство некасификовано на другом месту	34.960.000
800	**Рекреација, спорт, култура и вере**	**1.372.205.000**
810	Услуге рекреације и спорта	210.000.000
820	Услуге културе	859.169.000
830	Услуге емитовања и издаваштва	37.000.000
840	Верске и остале услуге заједнице	3.325.000
850	Рекреација, спорт, култура и вере - истраживање и развој - Канцеларија за младе	5.257.000
860	Рекреација, спорт, култура и вере, некласификовано на другом месту - Стадион	257.454.000
900	**Образовање**	**2.455.354.000**
911	Предшколско васпитање	1.553.568.000
912	Основно образовање	619.535.000
920	Средње образовање	265.800.000
960	Помоћне услуге образовања - расходи за студенте	16.451.000
	УКУПНО	**8.642.508.000**

Ознака извршиоца: Градоначелник

Извор средстава потребних за реализацију: Реализација ове Одлуке следи на основу очекиваних прихода и примања буџета града Суботице у 2027. години.