



Република Србија
Аутономна Покрајина Војводина
Град Суботица
Градска управа
Секретаријат за финансије
Број: 004117947-2026-09693-004-010-400-041
Дана: 11.09.2026.
Суботица, Трг слободе 1
ДР

ДИРЕКТНИМ КОРИСНИЦИМА БУЏЕТА ГРАДА СУБОТИЦА

Предмет: Упутство за припрему предлога ребаланса финансијских планова директних и индиректних корисника буџета града Суботица за 2026. годину

На основу члана 47. Закона о буџетском систему («Службени гласник РС» број 54/09, 73/10, 101/10, 93/12, 62/13, 63/13-испр., 108/13, 142/14, 68/15-др.закон, 103/15, 99/16, 113/17, 95/18, 31/19, 72/19, 149/20, 118/21, 92/23, 94/24 и 80/2026) достављамо Вам Упутство за припрему ребаланса финансијских планова директних и индиректних корисника буџета града Суботица за 2026. годину.

Разлог за доношење ребаланса буџета је распоређивање наменских трансфера и донација одобрених корисницима буџета града и обезбеђивање буџетских средстава за сопствено учешће у пројектима носиоцима пројеката, како би се реализација програмских активности и пројекта извршила у примереним роковима.

Одлуком о буџету града Суботице за 2026. годину планирана су укупна средства за исплату плата запослених које се финансирају из буџета града у складу са Упутством за припрему одлуке о буџету локалне власти за 2026. и пројекција за 2027. и 2028. годину. Маса средстава за исплату дванаест месечних плата планирана је полазећи од нивоа плата исплаћених за септембар 2025. године, као и законског повећања плата. Изменама и допунама Уредбе о коефицијентима за обрачун и исплату плата именованих и постављених лица и запослених у државним органима („Службени гласник РС“ бр.39/25) и Уредбе о коефицијентима за обрачун и исплату плата запослених у јавним службама („Службени гласник РС“ бр. 19/25, 83/25, 87/25, 93/25 и 120/25) повећани су коефицијенти за обрачун и исплату плата што је произвело потребу за повећањем потребне масе средстава за исплату плата у 2026. години. Захтев да добијање сагласности за повећање планиране масе средстава за плате упућен је Министарству финансија 28.08.2026. године. На основу добијене сагласности Министарства финансија, Секретаријат за финансије ће извршити расподелу дозвољене масе средстава за плате по корисницима буџета.

Основ за корекцију планираног износа изворних и уступљених текућих прихода буџета (извор 01) је њихово остварење у протеклом периоду текуће године и очекиваног остварења до краја године. Корисници буџетских средстава града Суботице су у обавези да изврше усаглашавање одобрених апропријација са реалним потребама, а да, уколико

постоји потреба, реалокацијом буџетских средстава обезбеде услове за извршавање планираних програмских активности и пројеката.

Приходи и примања буџета

На основу анализе динамике остварења текућих прихода и примања буџета града Суботица у периоду јануар-август 2026. године, не планира се значајно повећање обима текућих прихода који се остварују од изворних и уступљених прихода буџета града. У периоду јануар-август текуће године остварење плана текућих изворних и уступљених прихода износи 62,13%, што је у складу са пројекцијама Секретаријата за финансије. На основу овог показатеља нема основа за значајније повећања планираног обима изворних и уступљених текућих прихода буџета предложеним ребалансом.

Корисници буџетских средстава града предлоге измене финансијског плана за 2026. годину треба да израде у оквирима планираног обима расхода, исказујући уштеде на планирним апропријацијама. Обавеза је да се преиспитају нормативи потрошње у оквиру програмских активности и да, након сагледавања реалних потреба, предложе уштеде. Потребно је да се у оквиру планираних апропријација за реализацију пројеката изврши усклађивање планиране потрошње са реалним динамичким планом за текућу буџетску годину.

Посебно наглашавамо да је неопходно преиспитати остварене приходе из наменских трансфера и донација и исказати расходе из наменских трансфера и донација у износу који је остварен у протеклом периоду буџетске године. Према члану 61. став 8. Закона о буџетском систему, између осталог, прописано је да корисници буџетских средстава који оствари приходе и примања, а који нису могли бити познати у поступку доношења буџета/ребланса, може поднети захтев Секретаријату за финансије за отварање односно повећање одговарајуће апропријације за извршавање расхода и издатака. Сходно наведеном, изменама закона од 08.09.2026. године, локални орган управе надлежан за финансије - Секретаријат за финансије, на основу остварених прихода од наменских трансфера и донација у току 2026. године, може да изврши корекцију прихода и расхода уз претходно прибављену сагласност Министарства финансија.

Текући расходи

Полазећи од одобрене масе средстава Одлуком о буџету града Суботица за 2026. годину, директни и индиректни корисници буџета града треба да сачине предлоге ребаланса финансијских планова, водећи рачуна о реалној процени финансијских потреба и извора средства из којих ће се ове потребе финансирати, исказујући уштеде на свим апропријацијама на којима се неће преузимати обавеза или се преузета обавеза због новонасталих околности може умањити.

Напомињемо да, према члану 54. став 10. Закона о буџетском систему, обавезе преузете у складу са одобреним апропријацијама у претходној буџетској години, а неизвршене у току претходне године, преносе се и имају статус преузетих обавеза и у наредној буџетској години извршавају се на терет одобрених апропријација за ту буџетску годину.

Директни и индиректни корисници буџетских средстава могу без ограничења вршити прераспodelу средстава између програмских активности и пројеката, као и да у оквирима неопходних средстава за реализацију програма израде предлоге за нове програмске активности и пројекте.

Буџетски корисници су у обавези да преиспитају нормативе потрошње:

- да сагледају сегменте потрошње на којима се може извршити рационализација или постићи уштеда и да дају предлоге за уштеде,

- да анализирају расходе који се у текућој години извршавају у већем обиму него што се првобитно планирало, водећи рачуна о приоритетима, а то су стални трошкови, и да дају предлоге за повећање појединих расхода указујући на уштеде на другим апропријацијама

- да утврде листе расхода и издатака на које се може утицати и оних који се безусловно морају испоштовати (преузете обавезе по основу трошкова текућих поправки и одржавања, материјала, капиталних издатака и услуга), анализом потрошње у првој половини текуће године.

Потребно је да се предложени расходи искажу према изворима средстава за њихово финансирање. Посебно наглашавамо обавезу индиректних корисника да расходе и издатке из осталих извора индиректних корисника искажу према изворима (извор 04- сопствени приходи буџетских корисника, извор 05-донација од иностраних земаља, извор 06-донација од међународних организација, извор 07-трансфери других нивоа власти, извор 08-добровољни трансфери од физичких и правних лица, извор 09-примања од продаје нефинансијске имовине, извор 13-неутрошена сопствена средства из претходних година, извор 15-неутрошена средства донација из претходних година итд).

Изузетно, директни и индиректни корисници буџета града Суботица могу поднети захтеве за додатна средства, уколико се створила потреба применом нових или измењених закона и других аката. Обавеза корисника је да се кроз писмено образложење изнесу оправдани разлози уз захтев за додатна средства, правни основ постојаности потребе, ефекти које ће активности произвести у наредном периоду, да утврди редослед приоритета и сл. Неопходно је водити рачуна, да се у захтеву за додатна средства, има у виду објективна реалност и да ови захтеви буду крајње рестриктивни.

Директни и индиректни корисници буџета града Суботица **треба да доставе само оне програмске активности и пројекте за које се предлаже измена** и то на обрасцима који су у прилогу упутства (упутство и табеле можете преузети на сајту www.subotica.ls.gov.rs)

Капитални издаци

Законска обавеза је да се издаци корисника буџета за капиталне издатке и капиталне пројекте исказују за период од три године и након тога. Да би се ова законска одредба применила обавезно је, за предлог ребаланса, приказати планиране капиталне издатке и капиталне пројекте за текућу буџетску и наредне две буџетске године, а уколико постоји потреба и након две године.

Корисници су обавезни доставити предлоге ребаланса плана капиталних издатака, по приоритетима, према табелама у прилогу овог упутства (упутство и табеле можете преузети на сајту www.subotica.ls.gov.rs)

Уколико постоји потреба да се измени план капиталних издатака и утврђивање приоритета, у односу на на усвојени план капиталних издатака у Одлуци о буџету града Суботица за 2026. годину, а на основу свеобухватне процене, потребно је предложити измене и рангирати капиталне пројекте према приоритетима, а у складу са усвојеним стратешким документима града Суботице, водећи рачуна да приоритет у финансирању имају већ започети пројекти, чија је даља реализација оправдана.

Уколико у плану постоје пројекти по основу којих нису започете активности и нису преузете обавезе за извршавање издатака, потребно је рационално преиспитати оправданост и приоритетност пројеката, те у складу са тим израдити предлог измене финансијског плана ради израде ребаланса буџета.

С обзиром да је Законом о буџетском систему прописано да корисници буџета могу преузети обавезе по уговору који се односи на капиталне издатке и захтева за плаћање у више година, а на основу предлога органа надлежног за финансије, уз сагласност Градоначелника, потребно је обавезу по основу

капиталних издатака (већ насталу или планирану) укључити у буџет капиталног пројекта само у износу у коме обавеза доспева у тој години.

Приликом планирања буџета капиталних издатака и пројекта за три године потребно је поред средстава из буџета града Суботица, укључити и средства из осталих извора финансирања (донација, средства буџета РС или АПВ итд.) намењена за њихову реализацију само у износу за који се процењује да ће бити повучен у тој години, имајући у виду статус осталих извора финансирања, уговором дефинисане рокове, услове и динамику повлачења средстава.

Динамика и рокови за доставу предлога финансијских планова

Упутство се доставља директним корисницима буџета града Суботица.

Секретаријати Градске управе су у обавези да упутство доставе индиректним корисницима у својој надлежности. Индиректни корисници буџетских средстава града дужни су доставити предлоге измена финансијског плана надлежном секретаријату до **18.09.2026.** године. Секретаријати Градске управе израђују свобухватан предлог измене финансијског плана из своје надлежности и достављају га Секретаријату за финансије.

Секретаријату за финансије следећи директни корисници достављају непосредно своје предлоге ребаланса према овом упутству: Скупштина града, Градоначелник, Градско веће, Градско правобранилаштво, Локални омбудсман и Служба за интерну ревизију.

Крајњи рок за доставу предлога измене финансијског плана директних корисника средстава буџета града је **23.09.2026.** године.

Индиректни корисник буџетских средстава од ког стручна служба у органу управе надлежном за финансије непосредно тражи податке из овог упутства, одговоран је за његово достављање тој служби у прописаном року.

Средства за издатке за основне и средње школе, за Центар за социјални рад и Геронтолошки центар, као и за установе примарне здравствене заштите који су индиректни корисници буџета Републике Србије, у захтевима се исказују на економској класификацији 463,464 и 465 – Трансфери осталим нивоима власти. Истовремено, за ове кориснике достављају се и сводни подаци исказани према врстама расхода у табелама.

Све табеле морају се доставити у штампаном и у електронском облику. Штампане табеле морају имати печат и потпис одговорног лица корисника буџетских средстава.

Секретар Секретаријата за финансије
Дубравка Родић



Прилог:

- Табела 1 – број запослених
- Табела 2 – преглед капиталних пројеката