

На основу члана 32. став 1. тачка 16) и члана 66. став 1. Закона о локалној самоуправи ("Службени гласник РС", бр. 129/07, 83/14 - др. закон, 101/16 - др. закон, 47/18 и 111/21 - др. закон), и члана 33. став 1. тачка 17) Статута Града Суботице ("Службени лист Града Суботице", бр. 27/19-пречишћени текст, 13/21 и 16/21),

Скупштина града Суботице, на седници одржаној дана2023. године, донела је

ОДЛУКУ О РАДНОМ ВРЕМЕНУ ЗАНАТСКИХ И ТРГОВИНСКИХ ОБЈЕКТА

I ОСНОВНЕ ОДРЕДБЕ

Члан 1.

Овом Одлуком прописује се радно време занатских објеката, трговинских објеката и облика трговине ван продајног објекта, путем одређивања укупног трајања радног времена и његовог временског распореда (у даљем тексту: објекти) на територији Града Суботице (у даљем тексту: Град).

Члан 2.

Занатски објекти у смислу ове одлуке су:

1) Објекти у којима се пружају услуге старих и уметничких заната и домаће радиности према Правилнику о одређивању послова, који се сматрају старим и уметничким занатима, односно пословима домаће радиности, начину сертификавања истих и вођењу посебне евиденције издатих сертификата.

2) Објекти у којима се пружају:

- обућарске, кројачке, сајцијске, сарачке, ковачке, златарске и сличне услуге,
- фризерске, козметичке, берберске, педикирске, маникирске и сличне услуге,
- сервисне услуге (поправке рачунара, предмета за личну употребу и употребу у домаћинству, сервиси за поправку, одржавање, прање и сервиси за подмазивање моторних возила, вулканизерске радње и сервиси за прање тепиха, остали сервиси, видео клубови, дечије играонице и радионице и сличне сервисне услуге),
- производња пекарских и осталих прехранбених производа.

Члан 3.

Трговинским објектом, у смислу ове одлуке, сматра се продајни објекат, у којем се обавља трговина на мало, као и трговина на мало ван продајног објекта.

Трговина на продајном месту је трговина:

1) у продајном објекту;

2) у преносивим продајним објектима (киоск, тезга, аутомат и сл. средства и опрема);

3) са покретних средстава и опреме.

Трговина у продајном објекту обавља се у различитим трговинским форматима.

Трговински формати су организационо-технички облици обављања трговине, са фиксном локацијом.

Трговински формати се класификују као:

1) неспецијализовани трговински формати:

(1) трговина на мало претежно прехранбеног асортимана:

- хипермаркет;
- супермаркет;
- суперета;
- мини маркет;
- дисконтна продавница;
- класична продавница са претежно прехрамбеним асортиманом;
- (2) трговина на мало претежно непрехрамбеног асортимана:
 - робна кућа;
- 2) специјализоване продавнице;
- 3) посебни трговински формати:
 - (1) трговински центар;
 - (2) кеш-енд-кери.

Типични облици специјализованих продавница су нарочито:

- 1) специјализоване продавнице хране, пића и дувана, као што су:
 - (1) продавнице воћа и поврћа;
 - (2) месаре;
 - (3) рибарнице;
 - (4) пекаре;
 - (5) продавнице пића;
 - (6) продавнице млечних производа;
 - (7) остале специјализоване прехрамбене продавнице;
- 2) бензинске станице;
- 3) специјализована трговина на мало непрехрамбеним производима:
 - (1) продавнице производа информационо-комуникационе технологије;
 - (2) продавнице за продају опреме за домаћинство;
 - (3) продавнице за продају производа за културу и рекреацију;
 - (4) продавнице одеће, одевне галантерије и крзна;
 - (5) продавнице обуће и предмета од коже;
 - (6) продавнице козметичких и тоалетних производа (нпр. парфимерије);
 - (7) цвећаре (продаја цвећа, садница, семења, ђубрива);
 - (8) продавнице за кућне љубимце;
 - (9) продавнице накита и сатова;
 - (10) остале специјализоване непрехрамбене продавнице;
- 4) продавнице половне робе.

Трговина на мало у преносивим продајним објектима обавља се у киоску, аутоматима, тезгама и сличним објектима који нису фиксирани.

Киоск је објекат у ком се продаје ограничен асортиман производа кроз одговарајући отвор без уласка потрошача у објекат.

Аутомати су самоуслугне машине за продају фреквентних производа. Потрошач врши одабир робе путем одговарајућих тастера и обавља плаћање убацивањем новца, платних картица, жетона и слично у посебна места на аутомату. Након извршеног плаћања, преузима робу кроз за то предвиђен отвор.

Тезга је мањи објекат отвореног или затвореног типа у ком је изложена роба која се продаје.

Трговина са покретних средстава и опреме је трговина која се реализује са посебно уређеног и опремљеног возила за продају робе, пловног објекта, опреме која није везана за одређену локацију и сличних средстава и опреме.

II РАДНО ВРЕМЕ

Члан 4.

Под прописаним радним временом, у смислу ове одлуке, сматра се време у које објекти из члана 1. ове одлуке могу обављати делатност.

Привредна друштва, друга правна лица и предузетници (у даљем тексту: привредни субјекти) који обављају делатност из члана 1. ове одлуке, дужни су да у периоду пословања (током целе године или сезонски) утврде трајање и распоред радног времена у складу са одредбама ове одлуке.

Привредни субјекти који обављају делатност из члана 1. ове одлуке, дужни су да на улазу у објекат видно истакну утврђено радно време и да се у свом пословању придржавају утврђеног радног времена.

У току трајања утврђеног радног времена, корисници услуге могу да користе услуге, односно купци могу да купују робу у објекту.

Радно време почиње од момента када корисници услуге, односно купци робе могу да уђу у објекат, а завршава се у моменту када корисници услуге, односно купци робе не могу да улазе у објекат, сходно радном времену које је привредни субјекат утврдио у складу са ставом 2. овог члана.

У случају ванредних промена, обавештење о радном времену мора бити истакнуто на главном улазу или другом видном месту објекта.

Обавештење привредних субјеката да је објекат привремено затворен мора бити истакнуто на главном улазу или на другом видном месту тог објекта.

Објекти могу да не раде један или више дана у недељи, као и у дане верских и државних празника, а привредни субјекти су дужни да на главном улазу или на другом видном месту тог објекта истакну обавештење о томе да је објекат затворен.

У објекту који је заштићено културно добро, подаци из става 3. овог члана могу се истаћи унутар објекта или на другом прикладном месту, како би се обезбедила заштита културног добра, у складу са законом којим се уређује заштита културних добара.

Члан 5.

Рад у објекту у коме се обавља занатска или трговинска делатност, мора се организовати у складу са прописима који уређују ову област тако да се не узнемиравају грађани који станују или раде у сусетству, односно да се не ремети кућни и комунални ред и јавни ред и мир, у складу са прописима који уређују ове области.

Занатски и трговински објекти и припадајући простор, који служе за обављање занатске и трговинске делатности или пружање услуге морају бити испражњени од корисника услуга, купаца и других лица, која нису запослена, односно радно ангажована лица од стране привредног субјекта, у року од 15 минута од истека времена које је утврђено као завршетак радног времена.

Руководилац занатског или трговинског објекта који послује у оквиру привредног друштва или другог правног лица, предузетник или лице које они писаним путем овласте морају бити присутни у занатским или трговинским објектима из чл. 2. и 3. ове одлуке, на почетку и на завршетку радног времена, и у времену утврђеном у члану 4. став 2. ове одлуке.

Уколико се након истека утврђеног времена из члана 4. став 2. ове одлуке у занатском или трговинском објекту затекну лица, која нису запослена у њему или радно ангажована, сматра се да објекат ради дуже од утврђеног радног времена.

Члан 6.

Радно време објеката утврђује привредни субјекат који у објекту обавља делатност, у складу са потребама потрошача и корисника и својом економском оправданошћу у оквиру периода од 5,00 часова до 24,00 часа, а у случају да се објекат налази у стамбеном или стамбено-пословном објекту, у оквиру периода од 6,00 часова до 24,00 часа.

У циљу несметаног и континуираног снабдевања грађана у занатским и трговинским објектима, може се одредити другачије радно време прописано ставом 1. овог члана на основу решења Секретаријата Градске управе надлежног за послове привреде.

Захтев за издавање решења о продужењу радног времена објекта из става 2. овог члана подноси законски заступник односно овлашћено лице за привредни субјекат. Уз захтев се прилаже доказ о обављању делатности - решење Агенције за привредне регистре, сагласност скупштине станара зграде стамбено - пословног објекта или сагласност више од половине сувласника објекта у ком се налази пословни простор, у складу са законом, и лист непокретности не старији од шест месеци. Захтев за издавање решења о продужењу радног времена се може поднети за објекат који је уписан у Катастар непокретности као легални пословни објекат.

Решење којим се одобрава продужење радног времена издаје се на период од годину дана.

Привредни субјекти дужни су да решење из става 4. овог члана држе у објектима за које је издато решење о продужењу радног времена.

Привредном субјекту за који је у претходних 12 месеци пре подношења захтева за издавање решења о продужењу радног времена објекта, два или више пута издат прекршајни налог или је у претходних 12 месеци донета осуђујућа пресуда прекршајног суда због прекорачења утврђеног радног времена или дозвољеног нивоа буке у објекту, или због ремећења јавног реда и мира, одбиће се захтев за продужење радног времена.

Уколико је привредном субјекту коме је продужено радно време у објекту, два или више пута издат прекршајни налог или је донета осуђујућа пресуда прекршајног суда због прекорачења радног времена или дозвољеног нивоа буке, као и због ремећења јавног реда и мира у објекту, надлежни Секретаријат ће донети решење о престанку важења права на продужено радно време у наведеном објекту.

Изузетно, трговински објекти на жељезничкој и аутобуској станици и на граничним прелазима и бензинске станице на територији Града могу утврдити другачије радно време од радног времена прописаног ставом 1. овог члана, односно могу да раде сваког дана од 00,00 часова до 24,00 часа.

Објекти који се налазе унутар пијаца, своје радно време усклађују са радним временом пијаца.

Трговцу који обавља трговину личним нуђењем прописује се радно време и то тако да може почети са радом сваког дана, најраније од 08,00 часова и може радити најдуже до 22,00 часа.

Радно време трговине на мало ван продајног објекта у преносивим објектима типа киоска, тезге, штанда или на другим средствима или опреми, која је релативно везана за одређено место и са покретних средстава или опреме (амбулантна трговина), прописује се тако да могу да раде сваког дана од 06,00 часова до 24,00 часа.

Привредни субјекти, који обављају трговину на привредним изложбама робе, односно пружају услуге привременог или повремениг карактера, ван сајамског простора и на традиционалним манифестацијама, као што су вашари, фестивали и друге манифестације на којима се у склопу културних, музичких, спортских и других друштвених активности продаје одређена роба, треба да се придржавају радног времена изложбе, односно манифестације.

Члан 7.

Радно време објеката у току празника и других нерадних дана привредни субјекти утврђују у складу са Законом о државним и другим празницима у Републици Србији и чланом 6. ове Одлуке.

Члан 8.

У случају проглашења ванредне ситуације (пандемија, епидемија, елементарне непогоде и слично), Градски штаб за ванредне ситуације или други надлежни орган у складу са законом, може својим актом другачије уредити распоред, почетак и завршетак радног времена занатских и трговинских објеката.

Члан 9.

Измењени распоред, почетак и завршетак радног времена занатских и трговинских објеката, у складу са чланом 8. ове одлуке, привредни субјекти морају истаћи на главном улазу, најмање три дана пре његове примене, најкасније на дан почетка примене акта Градског штаба за ванредне ситуације или другог надлежног органа у складу са законом, и морају се придржавати тако назначеног радног времена у свом пословању.

III НАДЗОР

Члан 10.

Надзор над применом ове одлуке врши секретаријат Градске управе надлежан за послове привреде.

Послове инспекцијског надзора над спровођењем ове одлуке обавља секретаријат Градске управе надлежан за инспекцијско-надзорне послове путем комуналног инспектора.

У вршењу инспекцијског надзора комунални инспектор је овлашћен да:

1. контролише да ли је радно време истакнуто у складу са овом одлуком;
2. решењем наложи кориснику објекта предузимање мера и одреди рок који не може бити дужи од три дана за отклањање недостатака, уколико радно време објекта није истакнуто или није истакнуто у складу са овом одлуком;
3. контролише да ли се власник или корисник објекта придржава истакнутог радног времена;
4. решењем наложи затварање објекта, у року од 30 минута, у циљу спречавања даљег кршења одредаба ове Одлуке, уколико је објекат отворен мимо истакнутог радног времена, односно радног времена прописаног овом Одлуком;
5. изда прекршајни налог;
6. надлежном правосудном органу поднесе кривичну пријаву, пријаву за привредни преступ или захтев за покретање прекршајног поступка ако код надзираног субјекта открије незаконитост која је кажњива према закону или другом пропису;
7. предузима и друге мере у складу са овом Одлуком и другим прописима.

Члан 11.

Комунално-милицијске послове у складу са Законом о комуналној милицији и другим прописима, врши комунални милиционар у оквиру послова комуналне милиције.

У вршењу послова комуналне милиције, комунални милиционар, поред овлашћења прописаних законом, овлашћен је да:

1. изда прекршајни налог;
2. поднесе захтев за покретање прекршајног поступка;
3. поднесе пријаву надлежном органу за учињено кривично дело;

4. обавести други надлежни орган да предузме мере из своје надлежности.

IV КАЗНЕНЕ ОДРЕДБЕ

Члан 12.

Новчаном казном у фиксном износу од 150.000,00 динара казниће се за прекршај привредно друштво или друго правно лице уколико:

1. поступи супротно члану 4. став 2. ове одлуке и не утврди трајање и распоред радног времена у складу са одредбама ове одлуке
2. поступи супротно члану 4. став 3. ове одлуке и на улазу у објекат видно не истакне утврђено радно време, односно ако се у свом пословању не придржава утврђеног радног времена;
3. у случају ванредних промена не истакне на главном улазу или на другом видном месту објекта обавештење о радном времену (члан 4. став 6.);
4. не истакне на главном улазу или на другом видном месту објекта обавештење да је објекат привремено затворен (члан 4. став 7.);
5. не истакне на главном улазу или на другом видном месту објекта обавештење да је објекат затворен (члан 4. став 8.);
6. рад у објекту у коме се обавља занатска или трговинска делатност не организује у складу са чланом 5. став 1.
7. у року од 15 минута од истека времена које је одредбама ове одлуке утврђено као завршетак радног времена не испразни занатски и трговински објекат и припадајући простор од корисника услуга, купаца и других лица, која нису запослена, односно радно ангажована лица (члан 5. став 2.);
8. лице из члана 5. став 3. ове одлуке не буде присутно у занатском или трговинском објекту из члана 2. и 3. ове одлуке на почетку и на завршетку радног времена, и у времену утврђеном у члану 4. став 2. ове одлуке;
9. се након истека утврђеног времена из члана 4. став 2. ове одлуке у занатском или трговинском објекту затекну лица која нису запослена у њему или радно ангажована (члан 5. став 4.);
10. утврди радно време објекта другачије у односу на радно време прописано чланом 6. став 1. без прибављеног или супротно прибављеном решењу секретаријата Градске управе надлежног за послове привреде;
11. не држи решење из члана 6. став 4. овог члана у објектима за које је издато решење о продужењу радног времена (члан 6. став 5.);
12. радно време објекта који се налази унутар пијаца не усклади са радним временом пијаца(члан 6. став 9.);
13. трговцу који обавља трговину личним нуђењем утврди радно време супротно од радног времена прописаног чланом 6. став 10.;
14. радно време трговине на мало ван продајног објекта у преносивим објектима типа киоска, тезге, штанда или на другим средствима или опреми, која је релативно везана за одређено место и са покретних средстава или опреме (амбулантна трговина) утврди супротно од радног времена прописаног чланом 6. став 11.;
15. обавља трговину на привредним изложбама робе, односно пружају услуге привременог или повремениог карактера, ван сајамског простора и на традиционалним манифестацијама, као што су вашари, фестивали и друге манифестације на којима се у склопу културних, музичких, спортских и других друштвених активности продаје одређена роба а не придржава се радног времена изложбе, односно манифестације (члан 6. став 12.);

16. не истакне измењени распоред, почетак и завршетак радног времена занатског или трговинског објекта у складу са чланом 8. ове Одлуке (члан 9.);
17. не поступи по решењу из члана 10. став 3. тачка 2.;
18. не поступи по решењу из члана 10. став 3. тачка 4.

За прекршаје из става 1. овог члана казниће се одговорно лице у правном лицу новчаном казном у фиксном износу од 25.000,00 динара.

За прекршаје из става 1. овог члана казниће се предузетник новчаном казном у фиксном износу од 75.000,00 динара.

Члан 13.

За прекршаје из члана 11. ове Одлуке издаје се прекршајни налог у складу са прописима који прописују прекршаје.

V ПРЕЛАЗНЕ И ЗАВРШНЕ ОДРЕДБЕ

Члан 14.

Сва правна лица и предузетници дужни су да ускладе радно време занатских и трговинских објеката са одредбама ове Одлуке у року од 30 дана од дана њеног ступања на снагу.

Члан 15.

Ступањем на снагу ове Одлуке престаје да важи Одлука о радном времену занатских и трговинских објеката ("Службени лист града Суботице", бр. 27/22).

Члан 16.

Ова Одлука ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у "Службеном листу Града Суботице".

О б р а з л о ж е њ е

Правни основ: Закон о локалној самоуправи ("Службени гласник РС", бр. 129/07, 83/14 - др. закон, 101/16 - др. закон, 47/18 и 111/21 - др. закон) чланом 32. став 1. тачка 16) одређује да скупштина општине, у складу са законом, прописује радно време угоститељских, трговинских и занатских објеката, а члан 66. став 3. истог закона дефинише да одредбе овог закона које се односе на скупштину општине примењују се на градску скупштину.

Члан 33. став 1. тачка 17) Статута Града Суботице („Службени лист Града Суботице“, бр. 27/19 - пречишћен текст, 13/21 и 16/21) предвиђа да Скупштина, у складу са законом прописује радно време угоститељских, трговинских и занатских објеката.

Разлози за доношење: Током примене Одлуке о радном времену занатских и трговинских објеката („Службени лист Града Суботице“, бр. 27/22) указала се потреба за одређеним изменама и детаљнијом разрадом појединих одредби Одлуке ради бољег постизања циљева доношења исте.

Предлогом Одлуке о радном времену занатских и трговинских објеката извршене су допуне у делу набрајања занатских и трговинских објеката, извршене су измене у погледу радног времена објеката који се налазе у стамбеним и стамбено пословним објектима, као и у делу изузетака од уобичајеног радног времена. Такође су допуњени услови за подношење захтева за продужење радног времена занатских и трговинских објеката.

Предлаже се усвајање Одлуке о радном времену занатских и трговинских објеката како је дато у материјалу.

Извршиоци и рок за извршење: Скупштина Града Суботице и Секретаријат за привреду, ЛЕР и туризам, Служба за привреду и туризам, Секретаријат за инспекцијско-надзорне послове.

Извори средстава потребних за реализацију: За реализацију ове одлуке није потребно обезбедити средства из буџета Града.