

На основу члана 32. став 1. тачка 6. Закона о локалној самоуправи ("Службени гласник РС", бр. 129/2007, 83/2014 – др. закон, 101/2016 - други закон, 47/2018 и 111/2021 – др. закон), члана 6. Закона о финансирању локалне самоуправе ("Службени гласник РС", бр. 62/2006, 47/2011, 93/2012, 99/2013 – усклађени дин. изн., 125/2014 – усклађени дин. изн., 95/2015 – усклађени дин. изн., 83/2016, 91/2016 – усклађени дин. изн., 104/2016 – др. закон, 96/2017 – усклађени дин. изн., 89/2018 - усклађени дин. изн., 95/2018 – др. закон, 86/2019 – усклађени дин. изн., 126/2020 – усклађени дин. изн., 99/2021 - усклађени дин. изн., 111/2021 – др. закон, 124/2022 – усклађени дин. изн. и 97/2023 – усклађени дин. изн.), члана 239. став 4. Закона о накнадама за коришћење јавних добара ("Службени гласник РС", бр. 95/2018, 49/2019, 86/2019 – усклађени дин. изн., 156/2020 - усклађени дин. изн. и 15/2021 – доп. усклађених дин. изн., 15/2023 - усклађени дин. изн. и 92/2023) и на основу члана 33. став 1. тачка 6. Статута Града Суботице ("Службени лист Града Суботице", бр. 27/2019 – пречишћен текст, 13/2021 и 16/2021), Скупштина Града Суботице, на седници одржаној дана \_\_\_\_\_ донела је:

## **ОДЛУКУ**

### **о изменама и допунама Одлуке о накнадама за коришћење јавних површина**

#### **Члан 1.**

Члан 2. Одлуке о накнадама за коришћење јавних површина ("Службени лист Града Суботице", бр. 37/2022 - у даљем тексту: Одлука) мења се и гласи:

"Накнаде за коришћење јавне површине су:

1) накнада за коришћење простора на јавној површини у пословне и друге сврхе, осим ради продаје штампе, књига и других публикација, производа старих и уметничких заната и домаће радиности;

2) накнада за коришћење јавне површине за оглашавање за сопствене потребе и за потребе других лица, као и за коришћење површине и објекта за оглашавање за сопствене потребе и за потребе других лица којим се врши непосредни утицај на расположивост, квалитет или неку другу особину јавне површине, за које дозволу издаје надлежни орган јединице локалне самоуправе;

3) накнада за коришћење јавне површине по основу заузећа грађевинским материјалом и за извођење грађевинских радова и изградњу.

Под коришћењем простора на јавној површини у пословне и друге сврхе, у смислу става 1. тачке 1) овог члана, сматра се заузеће јавне површине:

- објектом привременог коришћења: киоск, тезга, башта, банкомат, аутомат за продају штампе, покретни објекат за продају робе на мало и вршење занатских и других услуга, монтажни објекат за обављање делатности јавних комуналних предузећа, телефонска говорница и слични објекти, башта угоститељског објекта, расхладни уређај; покретни уређаји и опрема за забаву: аутићи; превозно средство реконструисано у монтажни објекат;

- за забавни парк, циркус, спортске терене, за одржавање концерата, фестивала и других манифестација, за одржавање спортских приредби, за објекте и станице за

изнајмљивање бицикла, за коришћење посебно обележеног простора за теретно возило за снабдевање и друго.

Коришћење простора на јавној површини у пословне и друге сврхе у смислу става 1. тачке 1) овог члана односи се на привремено коришћење простора на јавној површини и не обухвата коришћење трајног карактера изградњом објеката инфраструктуре.

Под коришћењем јавне површине за оглашавање, у смислу става 1. тачке 2) овог члана, сматра се коришћење површине средства за оглашавање, постављеног на јавној површини или на површини објекта који се налази на јавној површини (стубови, балони, стајалишта јавног превоза, екрани, електронски дисплеји, светлећа слова и слично), за које дозволу издаје надлежни орган јединице локалне самоуправе.

Под коришћењем јавне површине за оглашавање, у смислу става 1. тачке 2) овог члана, сматра се и коришћење површине објекта, односно средства за оглашавање које се поставља на површинама које нису јавне, када се таквим коришћењем врши непосредни утицај на расположивост, квалитет или неку другу особину јавне површине, за које дозволу издаје надлежни орган јединице локалне самоуправе.

Под непосредним утицајем на расположивост јавне површине, у смислу става 5. овог члана, подразумева се утицај средстава за оглашавање које је постављено на површину која није јавна на могућност коришћења јавне површине за исту или другу намену, у складу са техничким прописима.

Под утицајем на квалитет или неку другу особину јавне површине, у смислу става 5. овог члана, подразумева се утицај средстава за оглашавање које је постављено на површину која није јавна на изглед јавне површине у складу са прописима из области урбанизма, сигурност лица која се крећу јавном површином и ствари на јавној површини, као и безбедност учесника у саобраћају, очување и унапређење изгледа јавне површине.

Јавна површина у смислу закона којим се уређују накнаде за коришћење јавних добара јесте површина утврђена планским документом јединице локалне самоуправе која је доступна свим корисницима под једнаким условима:

- јавна саобраћајна површина (пут, улица, пешачка зона и сл.);
- трг;
- јавна зелена површина (парк, сквер, градска шума и сл.) и
- јавна површина блока (парковски уређене површине и саобраћајне површине)."

## **Члан 2.**

Члан 4. Одлуке мења се и гласи:

"Основица накнаде за коришћење јавне површине је површина утврђена дозволом надлежног органа јединице локалне самоуправе, односно другим актом надлежног органа јединице локалне самоуправе у случају коришћења јавне површине без дозволе надлежног органа изражена у метрима квадратним (м<sup>2</sup>)."

## **Члан 3.**

Члан 5. Одлуке мења се и гласи:

"Критеријуми за прописивање висине накнада су: површина, време коришћења простора, зона у којој се налази простор који се користи, која је утврђена Одлуком о

локалним комуналним таксама као и техничко-употребне карактеристике објекта, уколико се јавна површина користи за постављање објекта.

Највиши износ накнаде за коришћење јавне површине прописан је у Прилогу 12. Закона о накнадама за коришћење јавних добара, којим се уређују накнаде за коришћење јавних добара.

Изузетно, износ накнаде из става 2. овог члана може бити виши од прописаног у случају коришћења јавне површине без дозволе надлежног органа."

#### **Члан 4.**

Члан 6. Одлуке мења се и гласи:

"Утврђивање накнаде за коришћење јавне површине врши се према површини простора, односно средстава за оглашавање или према техничко-употребним карактеристикама објекта, односно врсти средстава за оглашавање, сразмерно одобреном времену коришћења, утврђеног дозволом надлежног органа јединице локалне самоуправе.

У случају коришћења јавне површине на начин прописан чланом 236. Закона о накнадама за коришћење јавних добара, без дозволе надлежног органа, накнада се утврђује према подацима из акта надлежне инспекције о површини простора, односно средстава за оглашавање или према техничко-употребним карактеристикама објекта, односно врсти средстава за оглашавање и времену коришћења.

Накнада из става 2. овог члана увећава се за 50% у односу на прописану висину накнаде за коришћење јавне површине са дозволом надлежног органа.

Накнаду из става 1. овог члана, решењем утврђује Секретаријат локалне пореске администрације Градске управе града Суботице, на основу решења о одобрењу за коришћење јавне површине издатог од стране Секретаријата за грађевинарство градске управе Града Суботице.

Обавезник накнаде дужан је да утврђену обавезу по основу накнаде плати до 15. у месецу за претходни месец, а за месеце за које је обавеза доспела у моменту уручења решења - у року од 15 дана од дана достављања решења.

Против решења из става 4. овог члана може се изјавити жалба Министарству у чијој су надлежности послови финансија, преко Секретаријата локалне пореске администрације Градске управе Града Суботице.

Износи накнаде прописују се тарифом накнада. Тарифа накнада садржи 3 (три) тарифна броја и саставни је део ове Одлуке.

У погледу поступка утврђивања, контроле, наплате, повраћаја, камате, принудне наплате, застарелости и осталог што није прописано овом одлуком сходно се примењују одредбе закона којим се уређују порески поступак и пореска администрација."

#### **Члан 5.**

Члан 7. Одлуке мења се и гласи:

"Накнаду за коришћење јавних површина не плаћају директни и индиректни корисници буџетских средстава, Црвени крст Србије и недобитне организације када спроводе активности од општег интереса које се финансирају средствима јединице локалне самоуправе.

Накнада за коришћење јавних површина по основу заузећа грађевинским материјалом и за извођење грађевинских радова не плаћа се ако се раскопавање, односно заузимање јавне површине врши због изградње, реконструкције коловоза, тротоара или друге јавне саобраћајне површине, као и приликом извођења радова јавних комуналних предузећа, односно управљача јавног пута, у сврху довођења објеката у функцију. Под довођењем објекта у функцију подразумевају се радови на текућем (редовном) одржавању објекта, за које се не издаје одобрење по Закону о планирању и изградњи."

## Члан 6.

Тарифни број 2. Одлуке мења се и гласи:

**"Накнада за коришћење јавне површине за оглашавање за сопствене потребе и за потребе других лица, као и за коришћење површине и објекта за оглашавање за сопствене потребе и за потребе других лица којим се врши непосредни утицај на расположивост квалитет или неку другу особину јавне површине, за које дозволу издаје надлежни орган јединице локалне самоуправе**

За коришћење јавне површине за оглашавање за сопствене потребе и за потребе других лица, као и за коришћење површине и објекта за оглашавање за сопствене потребе и за потребе других лица којим се врши непосредни утицај на расположивост, квалитет или неку другу особину јавне површине, за сваки цео и започет м<sup>2</sup> простора који се користи, утврђује се накнада сразмерно времену коришћења, по зонама одређеним у Тарифном броју 1., и то:

I зона	100,00 динара
II зона	65,00 динара
III зона	40,00 динара
IV зона	40,00 динара

Обвезници накнаде који користе јавну површину за оглашавање за сопствене потребе, као и за коришћење површине и објекта за оглашавање за сопствене потребе којим се врши непосредни утицај на расположивост, квалитет или неку другу особину јавне површине, за које дозволу издаје надлежни орган јединице локалне самоуправе, плаћају накнаду умањену за 90%.

Обвезници накнаде који користе јавну површину за оглашавање за потребе других лица, као и за коришћење површине и објекта за оглашавање за потребе других лица којим се врши непосредни утицај на расположивост, квалитет или неку другу особину јавне површине, за које дозволу издаје надлежни орган јединице локалне самоуправе, плаћају накнаду умањену за 70% за површину до 20 м<sup>2</sup> а за површину преко 20 м<sup>2</sup> плаћају накнаду умањену за 80%.

Наведене накнаде умањују се за 50% у случају коришћења средстава за оглашавање за сопствене потребе и за потребе других лица, постављеног на површину која није јавна, којим се врши непосредни утицај на расположивост, квалитет или неку другу особину јавне површине.

Накнаду за коришћење јавне површине за оглашавање за сопствене потребе и за потребе других лица, као и за коришћење површине и објекта за оглашавање за сопствене потребе и за потребе других лица којим се врши непосредни утицај на расположивост, квалитет или неку другу особину јавне површине, решењем утврђује Секретаријат локалне пореске администрације Градске управе Града Суботице, по добијању одобрења од надлежног Секретаријата за грађевинарство Градске управе Града Суботице. Одобрење обавезно садржи следеће податке:

- за правно лице: назив и адресу седишта правног лица, порески идентификациони број, матични број и текући рачун;

- за физичко лице - предузетника: име и презиме, назив радње са адресом, порески идентификациони број, матични број радње, текући рачун радње, ЈМБГ и адреса становања физичког лица;

- податке о адреси, површини и времену коришћења простора на јавним површинама;

- податак о испуњености услова за остваривање права на ослобођење предвиђеног чланом 7. ове одлуке.

Накнада по овом тарифном броју уплаћује се у корист рачуна број: 840-714566843-84."

## **Члан 7.**

Тарифни број 3. Одлуке мења се и гласи:

### **"Накнада за коришћење јавне површине по основу заузећа грађевинским материјалом и за извођење грађевинских радова и изградњу**

За коришћење јавне површине по основу заузећа грађевинским материјалом и за извођење грађевинских радова и изградњу, за сваки цео и започет м<sup>2</sup> простора који се користи, утврђује се накнада дневно сразмерно времену коришћења, и то:

- при изградњи објеката у износу од 10,00 динара

- при извођењу радова на објектима који изискују раскопавање коловоза и тротоара у износу од 13,00 динара.

Накнада из ове тачке по основу заузећа јавне површине грађевинским материјалом и за извођење грађевинских радова увећава се за 100% ако инвеститор продужи дозвољени рок за заузимање јавне површине. Под продужењем рока подразумева се прекорачење рока завршетка изградње евидентираног у писменој изјави инвеститора о почетку грађења односно извођења радова и року завршетка грађења, односно извођења радова према Закону о планирању и изградњи.

Изузетно, не сматра се продужењем рока у смислу става 2. ове тачке ако инвеститор прекорачи рок завршетка изградње евидентираног у писменој изјави инвеститора о почетку грађења, односно извођења радова и року заврштека грађења, у случајевима када орган једнице локалне самоуправе не одобри заузеће јавне површине у траженом року због недостатка саобраћајно-техничких услова који су постојали у време тражења одобрења.

Накнада за коришћење јавних површина по основу заузећа грађевинским материјалом и за извођење грађевинских радова не плаћа се ако се раскопавање, односно заузимање јавне површине врши због изградње, реконструкције коловоза, тротоара или друге јавне саобраћајне површине, као и приликом извођења радова јавних комуналних

предузећа у сврху довођења објеката у функцију. Под довођењем објекта у функцију подразумевају се радови на текућем (редовном) одржавању објекта, за које се не издаје одобрење по Закону о планирању и изградњи.

Накнада из овог тарифног броја уплаћује се у корист рачуна број 840-714567843-91.

Накнада по овом тарифном броју плаћа се на основу задужења Секретаријата локалне пореске администрације Градске управе града Суботице, а по претходно издатом одобрењу надлежног органа односно организације у складу са прописима, као и по извештају о коришћењу простора на јавној површини сачињеним од стране надлежног органа односно организације.

Секретаријат за грађевинарство Градске управе града Суботице је у обавези да један примерак акта из става 1. ове тачке, достави надлежном Секретаријату локалне пореске администрације Градске управе града Суботице са следећим подацима:

- о врсти, висини и периоду задужења;
- за правно лице: назив и адресу седишта правног лица, порески идентификациони број, матични број и текући рачун;
- за физичко лице - предузетника: име и презиме, назив радње са адресом, порески идентификациони број, матични број радње, текући рачун радње, ЈМБГ и адреса становања физичког лица;
- податак о испуњености услова за остваривање права на ослобођење предвиђеног чланом 7. ове одлуке."

### **Члан 8.**

Ова Одлука ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у "Службеном листу Града Суботице", а примењује се од 01. јануара 2024. године.

## **О б р а з л о ж е њ е**

**Правни основ:** Правни основ за доношење Одлуке о накнадама за коришћење јавних површина за територију града Суботице, садржан је у члану 6. тачка 5) и члан 7. став 1. Закона о финансирању локалне самоуправе ("Службени гласник РС", бр. 62/2006, 47/2011, 93/2012, 99/2013 – усклађени дин. изн., 125/2014 – усклађени дин. изн., 95/2015 – усклађени дин. изн., 83/2016, 91/2016 – усклађени дин. изн., 104/2016 – др. закон, 96/2017 – усклађени дин. изн., 89/2018 - усклађени дин. изн., 95/2018 – др. закон, 86/2019 – усклађени дин. изн., 126/2020 – усклађени дин. изн., 99/2021 - усклађени дин. изн., 111/2021 – др. закон, 124/2022 – усклађени дин. изн. и 97/2023 – усклађени дин. изн.), члану 239. став 4. Закона о накнадама за коришћење јавних добара ("Службени гласник РС", бр. 95/2018, 49/2019, 86/2019 – усклађени дин. изн., 156/2020 - усклађени дин. изн. и 15/2021 – доп. усклађених дин. изн., 15/2023 - усклађени дин. изн. и 92/2023), члан 33. став 1. тачка 3) Статута града Суботице ("Службени лист Града Суботице", бр. 27/2019 - пречишћен текст, 13/2021 и 16/2021).

**Разлози за доношење:** Разлог за доношење Одлуке о изменама и допунама Одлуке о накнадама за коришћење јавних површина ("Сл. гласник Града Суботице", бр. 37/2022), јесте потреба да се изврши усклађивање законских одредаба према Закону о изменама и допунама Закона за коришћење јавних добара ("Сл. Гласник РС", бр. 92/2023).

**Извршилац и рок за извршење:** Градске управа Града Суботице, Секретаријат локалне пореске администрације.

**Извори средстава потребни за реализацију:** За реализацију ове одлуке није потребно обезбедити средства у буџету Града Суботице.

Секретар Секретаријата локалне пореске администрације  
Раденка Лајшић