

ТИСКОВИНА

ПОШТАРИНА ПЛАЋЕНА  
КОД ПОШТЕ 24000  
СУБОТИЦА

# СЛУЖБЕНИ ЛИСТ

ГРАДА СУБОТИЦЕ



**БРОЈ: 12**

**ГОДИНА: LI**

**ДАНА: 21. март 2016.**

**ЦЕНА: 87,00 ДИН.**

Република Србија  
УСТАВНИ СУД  
Број: **ПУо-137/2014**  
18. 01. 2016. године  
Београд

Уставни суд у саставу: заменик председника др Горан П. Илић и судије др Оливера Вучић, др Марија Драшкић, Братислав Ђокић, др Агнеш Картаг Одри, Катарина Манојловић Андрић, мр Милан Марковић, др Боса Ненадић, др Драгиша Б. Слијепчевић, Милан Станић, др Драган Стојановић, мр Томислав Стојковић, Сабахудин Тахировић и Предраг Ћетковић, на основу члана 167. став 1. тач. 1. и 3. Устава Републике Србије, на седници одржаној 17. децембра 2015. године, донео је

## ОДЛУКУ

1. Утврђује се да одредбе члана 9. ст. 2, 3. и 4, члана 10, члана 14. став 1, у делу који гласи: „односно предузеће којем је Јавно предузеће поверило послове уговором“, члана 24. став 1, у делу који гласи: „односно предузеће којем је Јавно предузеће уговором поверило послове, а у гробљима власништва верских заједница предузеће које има уговор са верским заједницама“, члана 25. став 3, у делу који гласи: „односно предузећа којем је Јавно предузеће поверило послове“ и став 4, члана 79. став 1, у делу који гласи: „односно предузеће које на основу уговора са верским заједницама врши погребно делатност у верским гробљима“, члана 80. став 1, у делу који гласи: „односно предузеће

које на основу уговора са верским заједницама врши погребну делатност у верским гробљима“ и члана 82. став 2. Одлуке о уређењу и одржавању гробља и сахрањивању („Службени лист општине Суботица“, бр. 13/98, 4/99, 13/2000, и 30/01), нису у сагласности са законом.

2. Одбацује се захтев за обуставу извршења појединачног акта или радње која је предузета на основу Одлуке из тачке 1.

## Образложење

Уставном суду поднета је иницијатива за покретање поступка за оцену уставности и законитости одредаба члана 9, члана 24. став 1. и члана 82. Одлуке наведене у тачки 1. изреке. Иницијатор сматра да оспорене одредбе Одлуке нису у сагласности са одредбама члана 5. ст. 2. и 3. Закона о комуналним делатностима из разлога што је наведеним одредбама Закона о комуналним делатностима јасно одређено да комуналну делатност која обухвата одржавање гробља и објеката који се налазе у склопу гробља (мртвачница, капела и крематоријум), сахрањивање и кремирање и одржавање пасивних гробља и спомен обележја могу обављати искључиво јавна предузећа или привредна друштва у којима је већински власник од најмање 51% Република Србија или јединица локалне самоуправе, а да се одлуком јединице локалне самоуправе о начину обављања комуналне делатности, у складу са законом, могу поверити послови уређивања и одржавања гробља цркви и верској заједници. С обзиром на то да ову делатност, а нарочито укоп посмртних остатака

на гробљима у власништву цркве и верских заједница не обављају јавна предузећа већ приватници, иницијатор је мишљења да је наведено недопустиво имајући у виду да је ово делатност од општег интереса за коју није битна својина на земљишту. Надаље се наводи да је, сагласно члану 44. Закона, јединица локалне самоуправе била обавезна да, уколико комуналну делатност обавља физичко или правно лице које не може бити вршилац комуналне делатности у складу са чланом 5. овог закона, до 2. јуна 2012. године, обезбеди да обављање те комуналне делатности врши физичко или правно лице које у складу са чланом 5. овог закона може обављати комуналну делатност. Полазећи од наведених разлога незаконитости оспорених одредаба Одлуке, иницијатор указује да, самим тим, ове одредбе нису сагласне ни са чланом 194. став 3. Устава Републике Србије.

У достављеном одговору доносиоца оспореног акта, од 19. маја 2015. године, наводи се да је оспорена Одлука на снази, те да је у току измена исте. Накнадним дописом, упућеним електронском поштом 27. новембра 2015. године, Скупштина града Суботице је обавестила Уставни суд да није донела одлуку којом мења и допуњује оспорену Одлуку.

У спроведеном поступку, Уставни суд је утврдио следеће:

Оспорену Одлуку о уређењу и одржавању гробља и сахрањивању („Службени лист општине Суботица“, бр. 13/98, 4/99, 13/2000, и 30/01) донела је Скупштина општине Суботица, на седници од 26. јуна 1998. године, на основу одредаба члана 1. Закона о сахрањивању и гробљима („Службени гласник РС“, бр. 20/77 и 24/85) и члана 2. Закона о комуналним делатностима („Службени гласник РС“, број 16/97). Оспореном Одлуком се уређују и обезбеђују услови за обављање делатности уређења гробља и сахрањивања умрлих на гробљима на подручју општине Суботица и њихов развој. Оспореним одредбама члана 9, које се налазе у поглављу III Одлуке под називом: „Услови за обављање делатности“, прописано је: да обављање комуналне делатности уређења и одржавања гробља и сахрањивања врши Јавно комунално предузеће „Погребно“ Суботица (став 1.); да поједине послове из оквира своје делатности јавно предузеће поверава другом предузећу, односно предузетнику под условима да нису поремећени услови остваривања јединства техничко-технолошког система и да је оснивач за то дао сагласност (став 2.); да се поверавање послова из става 2. овог члана врши на основу јавног конкурса, а међусобни односи се обавезно регулишу уговором (став 3.); да се конкурсни услови дефинишу доношењем одлуке о расписивању јавног конкурса (став 4.).

Оспореном одредбом члана 24. став 1, која је смештена у поглављу IV Одлуке под називом: „Сахрањивање“, одређено је да копање раке и отварање породичне гробнице на дан одређен за сахрањивање и затварање раке са опремањем хумке, односно затварање гробнице са опремањем хумке врши јавно предузеће, односно предузеће којем је Јавно предузеће уговором поверило послове, а у гробљима власништва верских заједница предузеће које има уговор са верским заједницама. Оспореним одредбама члана 82, ситуираним у поглављу XIV Одлуке под називом: „Прелазне и завршне одредбе“, прописује се: да се међусобни односи верских заједница, односно других власника гробља и предузећа којем су поверени послови погребне делатности, односно послови одржавања гробља у погледу одржавања и уређења гробља регулишу у складу са законским прописима и овом одлуком (став 1.); да погребну делатност на земљишту верских заједница обављају за то регистрована предузећа која су закључила уговор са верским заједницама у складу са прописима о обављању погребне делатности (став 2.).

Увидом у оспорени акт Уставни суд је утврдио да Одлука, поред оспорених, садржи и друге одредбе којима се уређује обављање ове комуналне делатности од стране предузећа којем је јавно предузеће уговором поверило послове, односно предузећа које је закључило уговор са верским заједницама. Тако је одредбом члана 10. Одлуке одређено да се поверавање послова из члана 9. став 2. ове одлуке врши на период од пет година. Одредбама поглавља IV Одлуке – „Сахрањивање“ прописано је: да одобрење за сахрањивање у одређено гробље у гробницу или гробно место издаје Јавно предузеће, односно предузеће којем је Јавно предузеће поверило послове уговором на основу потврде матичара о пријави чињенице смрти (члан 14. став 1.); да сахрани умрлих обавезно присуствује овлашћени радник Јавног предузећа, односно предузећа којем је Јавно предузеће поверило послове спровођењем техничких услова и утврђивања чињенице сахрањивања која се уноси у гробну евиденцију (члан 25. став 3.). Одредбама поглавља XIII Одлуке – „Казнене одредбе“, чланом 79. став 1. и чланом 80. став 1. одређено је за које прекршаје ће се новчаном казном од 5.000 до 50.000 динара казнити Јавно предузеће, односно предузеће које на основу уговора са верским заједницама врши делатност у верским гробљима.

Имајући у виду да су наведене одредбе члана 10, члана 14. став 1, члана 25. став 3, члана 79. став 1. и члана 80. став 1. Одлуке о уређењу и одржавању гробља и сахрањивању у директној правној и логичној вези са оспореним одредбама наведене Одлуке, Уставни суд је нашао да је

нужно оцену законитости оспорене Одлуке проширити и на остале наведене одредбе којима се уређује обављање комуналне делатности уређења и одржавања гробља и сахрањивања умрлих на подручју општине Суботица, од стране предузећа којем је Јавно предузеће поверило послове уговором, односно предузећа које на основу уговора са верским заједницама врши погребну делатност у верским гробљима.

Оспорена Одлука донета је са позивом на одредбе Закона о комуналним делатностима („Службени гласник РС“, број 16/97), који је престао да важи ступањем на снагу Закона о комуналним делатностима („Службени гласник РС“, број 88/11), а у односу на који је иницијатор тражио оцену законитости наведене Одлуке. Законом из 1997. године било је, између осталог, прописано: да комуналну делатност обавља јавно комунално, односно друго предузеће и предузетник, зависно од природе комуналне делатности и конкретних услова и потреба у општини, у складу са законом и прописима донетим на основу закона (члан 3. став 3.); да за обављање комуналних делатности општина оснива јавна комунална предузећа, или њихово обављање поверава другом предузећу, односно предузетнику, у складу са законом и прописом скупштине општине (члан 8. став 1.); да поједине послове из оквира своје делатности јавно комунално предузеће може поверити другом предузећу или предузетнику, на начин и по поступку утврђеном прописом скупштине општине, под условом да нису у функцији остваривања јединства техничко-технолошког система и да је оснивач за то дао сагласност (члан 10.). Будући да Уставни суд оцену законитости општих аката врши у односу на закон који је на снази, за поступање по поднетој иницијативи релевантне су одредбе Закона о комуналним делатностима из 2011. године. Важећим Законом одређују се комуналне делатности и уређују општи услови и начин њиховог обављања (члан 1.). Одредбом члана 2. став 3. тачка б) Закона прописано је да је једна од комуналних делатности и управљање гробљима и погребне услуге, а одредбом члана 3. тачка б) одређено је да ова делатност обухвата одржавање гробља и објеката, који се налазе у склопу гробља (мртвачница, капела и крематоријум), сахрањивање или кремирање, одржавање пасивних гробља и спомен обележја, као и превоз посмртних остатака умрлог од места смрти до мртвачнице на гробљу или до крематоријума. Сагласно одредбама члана 5. Закона, у односу на које је иницијатор тражио оцену законитости оспорених одредаба, комуналну делатност могу обављати јавно предузеће, привредно друштво, предузетник или други привредни субјект (став 1.), при чему комуналну делатност из тачке б)

члана 2. став 3, у делу који обухвата одржавање гробља и објеката који се налазе у склопу гробља (мртвачница, капела и крематоријум), сахрањивање или кремирање и одржавање пасивних гробља и спомен обележја могу обављати искључиво јавна предузећа или привредна друштва у којима је већински власник од најмање 51% Република Србија или јединица локалне самоуправе (став 2.). Одредбом става 3. истог члана Закона дата је могућност јединици локалне самоуправе да својом одлуком о начину обављања комуналне делатности, у складу са законом, послове уређивања и одржавања гробља повери цркви и верским заједницама. Одредбама члана 9. Закона предвиђено је да се под поверавањем обављања комуналне делатности подразумева временски орочено уговорно уређивање односа у вези са обављањем комуналне делатности или појединих послова из оквира комуналне делатности између једне или више јединица локалне самоуправе и вршиоца комуналне делатности, које за циљ има пружање комуналних услуга на територији једне или више јединица локалне самоуправе или на делу територије јединице локалне самоуправе (став 1.) и да се поверавање обављања комуналне делатности врши на основу одлуке скупштине јединице локалне самоуправе о начину обављања комуналне делатности и уговора о поверавању, осим када се оснива јавно предузеће (став 2.). Прелазним одредбама Закона прописано је: да ако на дан ступања на снагу овог закона комуналну делатност обавља физичко или правно лице које не може бити вршилац комуналне делатности у складу са чланом 5. овог закона, јединица локалне самоуправе је обавезна да у року од шест месеци од дана ступања на снагу овог закона обезбеди да обављање те комуналне делатности врши физичко или правно лице које у складу са чланом 5. овог закона може обављати комуналну делатност (члан 44. став 2.); да ће подзаконски прописи за спровођење овог закона бити донети у року од шест месеци од дана ступања на снагу овог закона, а да до ступања на снагу прописа утврђених овим законом остају на снази прописи који су донети на основу Закона о комуналним делатностима („Службени гласник РС“, бр. 16/97 и 42/98), ако нису у супротности са овим законом (члан 46.).

Законом о локалној самоуправи („Службени гласник РС“, бр. 129/07 и 83/14) прописано је: да јединица локалне самоуправе за остваривање својих права и дужности и за задовољавање потреба локалног становништва може основати предузећа, установе и друге организације које врше јавну службу, у складу са законом и статутом и да може уговором, на начелима конкуренције и јавности, поверити правном или физичком лицу обављање послова

из става 1. овог члана (члан 7.); да општина, преко својих органа, у складу са Уставом и законом, уређује и обезбеђује обављање и развој комуналних делатности, па између осталог, и уређивање и одржавање гробаља и сахрањивање, као и организационе, материјалне и друге услове за њихово обављање (члан 20. тачка 5)); да скупштина општине, у складу са законом, оснива службе, јавна предузећа, установе и организације, утврђене статутом општине и врши надзор над њиховим радом (члан 32. тачка 8)).

Из наведених одредаба закона произлази да је јединица локалне самоуправе овлашћена да уређује и обезбеђује обављање и развој комуналних делатности и да, у циљу обављања комуналних делатности, оснива јавна предузећа, а може и уговором да обављање ових послова повери другом правном или физичком лицу, у складу са законом, односно на начин предвиђен законом. Када је у питању обављање комуналне делатности управљања гробљима и погребних услуга, у делу који обухвата одржавање гробља и објеката који се налазе у склопу гробља (мртвачница, капела и крематоријум), сахрањивање или кремирање и одржавање пасивних гробља и спомен обележја, као вршиоци ове комуналне делатности одредбама члана 5. Закона о комуналним делатностима су одређена искључиво јавна предузећа или привредна друштва у којима је већински власник од најмање 51% Република Србија или јединица локалне самоуправе, при чему се цркви и верским заједницама, и то одлуком јединице локалне самоуправе, могу поверити само послови уређивања и одржавања гробаља. У вези учешћа другог предузећа у обављању наведене комуналне делатности, коме је јавно предузеће уговором поверило обављање тих послова, као и предузећа које има уговор са верским заједницама о обављању те делатности у гробљима власништва верских заједница, Уставни суд указује да, за разлику од претходног Закона о комуналним делатностима, који је предвиђао да поједине послове из оквира своје делатности јавно комунално предузеће може поверити другом предузећу или предузетнику, на начин и по поступку утврђеном прописом скупштине општине, под условом да нису у функцији остваривања јединства техничко-технолошког система и да је оснивач за то дао сагласност, важећи Закон ову могућност не познаје. Уставни суд такође указује да су сагласно прелазним одредбама Закона, јединице локалне самоуправе имале обавезу да у року од шест месеци од дана његовог ступања на снагу, односно до 2. јуна 2012. године, ускладе своје одлуке којима се уређује обављање конкретне комуналне делатности са одредбама Закона, тако што ће обезбедити да комуналну делатност врши

физичко или правно лице које у складу са чланом 5. Законом може обављати комуналну делатност.

Уставни суд је утврдио да Скупштина града Суботице није поступила у складу са налогом законодавца да у одређеном року усклади Одлуку са прописаним начином обављања комуналне делатности, те да оспорене и са њима повезане одредбе Одлуке које се односе на обављање ове комуналне делатности од стране предузећа којем је јавно предузеће, основано за обављање наведене делатности, поверило обављање тих послова, односно предузеће које је о обављању те делатности закључило уговор са верским заједницама, излазе изван оквира прописаног важећим Законом о комуналним делатностима.

Имајући у виду наведено, Уставни суд је, ценећи оспорене одредбе члана 9, члана 24. став 1. и члана 82. Одлуке о уређењу и одржавању гробља и сахрањивању („Службени лист општине Суботица“, бр. 13/98, 4/99, 13/2000, и 30/01), сагласно одредби члана 54. став 1. Закона о Уставном суду („Службени гласник РС“, бр. 109/07, 99/11 и 18/13 – Одлука УС), којом је прописано да у поступку оцењивања уставности или законитости Уставни суд није ограничен захтевом овлашћеног предлагача, односно иницијатора, оценио да, поред наведених одредаба, ни одредбе члана 10, члана 14. став 1, члана 25. став 3, члана 79. став 1. и члана 80. став 1. ове одлуке нису у сагласности са законом.

С обзиром на то да је у току претходног поступка правно стање у предмету потпуно утврђено и прикупљени подаци су пружили поуздан основ за одлучивање, као и да се иницијативом оспорава законитост одредаба Одлуке којима се регулишу питања о којима Уставни суд већ има заузет став (видети нпр. Одлуку Уставног суда ИУо-1224/2010 од 19. јуна 2012. године („Службени гласник РС“, број 69/12)), Суд је, сагласно одредби члана 53. став 2. Закона о Уставном суду, у овој правној ствари одлучио без доношења решења о покретању поступка.

Пошто је донео коначну Одлуку, Суд је, сагласно члану 56. став 3. Закона о Уставном суду, у тачки 2. изреке одбацио захтев за обуставу извршења појединачног акта или радње која је предузета на основу оспореног акта.

На основу изложеног и одредаба члана 42а став 1. тачка 2), члана 45. тачка 4) и члана 46. тачка 3) Закона о Уставном суду, Уставни суд је донео Одлуку као у изреци.

На основу члана 168. став 3. Устава Републике Србије, одредбе Одлуке о уређењу и одржавању гробља и сахрањивању, наведене у тачки 1. изреке, престају да важе даном објављивања Одлуке Уставног суда у „Службеном гласнику Републике Србије“.

**ЗАМЕНИК ПРЕДСЕДНИКА  
УСТАВНОГ СУДА**  
др Горан П. Илић  
РК

Градско веће Града Суботице, на 122. седници одржаној дана 16. 03. 2016. године, донело је

**РЕШЕЊЕ**

**о давању сагласности на Предлог Правилника о раду “Пословног инкубатора” друштва са ограниченом одговорношћу Суботица**

Република Србија  
Аутономна Покрајина Војводина  
Град Суботица  
**ГРАДСКО ВЕЋЕ**  
Број: III-02-11/2016  
Дана: 16. 03. 2016. год.  
С у б о т и ц а

На основу члана 3. став 7. Закона о раду („Службени гласник РС”, бр. 24/05, 61/05, 54/09, 32/13 и 75/14), члана 57. став 1. тачка 2. Статута Града Суботице („Службени лист Општине Суботица“, бр. 26/08 и 27/08-исправка и „Службени лист Града Суботице“, бр. 46/11 и 15/13) и Решења о давању овлашћења за давање сагласности Скупштине града Суботице од 2.3.2015. године број I-00-031-104/2015,

**I**  
Даје се сагласност на Предлог Правилника о раду “Пословног инкубатора” друштва са ограниченом одговорношћу Суботица, који је донела Скупштина “Пословног инкубатора” друштва са ограниченом одговорношћу Суботица, дана 19. 2. 2016. године.

**II**  
Ово решење објавити у „Службеном листу Града Суботице”.

**ГРАДОНАЧЕЛНИК**  
**Maglai Jenő, дипл. правник с.р.**

**С А Д Р Ж А Ј**

Страна

1. ОДЛУКА УСТАВНОГ СУДА БРОЈ: IУО – 137/2014 .....1
2. РЕШЕЊЕ О ДАВАЊУ САГЛАСНОСТИ НА ПРЕДЛОГ ПРАВИЛНИКА О РАДУ „ПОСЛОВНОГ ИНКУБАТОРА“ ДРУШТВА СА ОГРАНИЧЕНОМ ОДГОВОРНОШЋУ СУБОТИЦА.....5

Службени лист Града Суботице – Издавач и штампар: Скупштина Града Суботице, Трг Слободе бр. 1. Телефон: 626-872 [cg@subotica.rs](mailto:cg@subotica.rs) Тираж: 200 ком. Главни и одговорни уредник: Тамара Јевтић Коњц, дипл. правник, секретар Скупштине Града Суботице. Аконтациона преplatна цена за 2016. годину износи 2596,00 динара. Огласи по тарифи. Жиро рачун: 840-745151843-03 – Остали приходи са позивом на број 97 69 236 општинских органа управе.