

На основу члана 35. став 7. и члана 46. став 1. Закона о планирању и изградњи („Сл. гласник РС“ број 72/09, 81/09-испр., 64/10- УС, 24/11, 121/12, 42/13-УС и 50/13-УС и 98/13УС, 132/14 145/14, 83/2018, 31/2019 – и др. Закон, 9/2020, 52/2021 и 62/2023) и члана 33. став 1. тачка 5. Статута Града Суботице („Службени лист Града Суботице” бр. 27/19 – пречишћен текст),

Скупштина града Суботице, на _____ седници одржаној дана _____ године, донела је

О Д Л У К У

о изради Плана детаљне регулације за изградњу соларних електрана укупне снаге до 160 MW у К.О. Доњи Град, на територији Града Суботице

Члан 1.

Овом одлуком приступа се изради Плана детаљне регулације за изградњу соларних електрана укупне снаге до 160 MW у К.О. Доњи Град, на територији Града Суботице (у даљем тексту: План).

Оквирне границе обухвата планског документа са описом

Члан 2.

Оквирна граница Плана детаљне регулације обухвата следеће катастарске парцеле број: 40996/2, 40996/3, 41005, 41006/5, 41002/1, 41003, 41004, 41002/2, 41000, 41001/1 и 41001/2 К.О. Доњи Град.

Укупна површина подручја обухваћеног Планом износи 163ha 29a 99m².

Ова граница планског подручја утврђује се као оквирна, при чему ће се коначна граница обухвата дефинисати Нацртом Плана.

Коридор до места прикључка на систем дистрибутивне, односно преносне мреже електричне енергије, није предмет Плана, већ ће надлежна институција исте одредити у посебној процедури, приликом издавања услова за пројектовање и прикључење.

Саставни део Одлуке чини графички прилог оквирне границе обухвата Плана.

Услови и смернице планских докумената вишег и развојних стратегија

Члан 3.

Основни концепт развоја простора обухвата плана је формирање радног комплекса за производњу електричне енергије из обновљивих извора, односно соларног парка.

Простор овог обухвата ће се овим Планом уредити као комплекс соларних електрана за производњу електричне енергије из енергије Сунца.

Услови и смернице од значаја за израду Плана дати су планским документом вишег реда: Просторним планом Града Суботице („Сл. лист Града Суботице“, бр. 16/2012).

Принципи планирања, коришћења, уређења и заштите простора

Члан 4.

Планирање, коришћење, заштита, уређење и грађење у подручју обухвата Плана засниваће се на начелима одрживог развоја, рационалном коришћењу земљишта, коришћењу обновљивих извора енергије и енергетској ефикасности.

Визија и циљеви планирања, коришћења, уређења и заштите планског подручја

Члан 5.

Визија израде Плана је усклађивање планираних садржаја са потенцијалима и ограничењима у простору на начин који би омогућио одрживост планског решења, као и економску, еколошку и социјалну оправданост планираних садржаја.

Циљ израде Плана је стварање планског основа за изградњу соларних електрана на предметном простору. Разрадом предметног простора у нивелационо-регулационом смислу, као и анализом капацитета, могућности и ограничења, просторних и природних услова, утврдиће се режими и услови коришћења земљишта у обухвату планског документа.

Концептуални оквир планирања, са предлогом основних намена простора и коришћења земљишта

Члан 6.

Концепција планирања, коришћења, уређења и заштите подручја обухвата Плана заснива се на оптималном коришћењу постојећих потенцијала подручја са усклађивањем свих видова коришћења и заштите пољопривредног земљишта, уједно пратећи тенденције развоја производње енергије из одрживих извора.

Структуру основних намена простора и коришћења земљишта у обухвату Плана чини обрадиво пољопривредно земљиште, ван грађевинског подручја насеља. Детаљном наменом земљишта предвиђају се површине и објекти за техничку и комуналну инфраструктуру – површине и објекти у функцији производње електричне енергије из обновљивих извора енергије – соларна електрана. Законом је предвиђено да се соларне електране могу градити на пољопривредном земљишту и да се постављање соларних панела врши без промене намене земљишта, осим у случајевима када је то прописано посебним прописима.

У оквиру обухвата предвиђена је могућност изградње више независних соларних електрана са депоновањем електричне енергије на пољопривредном земљишту. Укупна инсталисана снага свих електрана не може да пређе 160 MW. План би омогућио сукцесивну изградњу сходно потребама и интенцијама инвеститора.

Начин финансирања израде планског документа, назив носиоца израде и рок за израду

Члан 7.

Финансијска средства за израду Плана обезбедиће Инвеститор „ELECTRON ENERGY ALPHA“ д.о.о. Суботица, ул. Петра Драпшина бр. 4.

Носилац израде је Секретаријат за грађевинарство Градске управе Града Суботице.

Обрађивач Плана је „DNP-INŽENJERING“ д.о.о. Нови Сад, Сентандрејски пут 165, 21000 Нови Сад.

Рок за израду је 6 (шест) месеци од достављања Обрађивачу плана Извештаја о извршеном раном јавном увиду, достављања адекватних ажурних подлога, као и услова за уређење простора од органа, организација и предузећа који су Законом овлашћени да их утврђују.

Место и начин обављања јавног увида

Члан 8.

План ће бити изложен на јавни увид у згради Градске управе Града Суботице у канцеларији 204. Оглашавање излагања на јавни увид и излагање Плана на јавни увид обавиће Секретаријат за грађевинарство Градске управе Града Суботица.

Одлука о изради или неприступању изради стратешке процене утицаја

Члан 9.

Приступа се изради Извештаја о стратешкој процени утицаја на животну средину за План на основу Решења донетог од стране Секретаријата за грађевинарство Градске управе Града Суботице, број IV-05-350-3.1/2024 од 22.02.2024.год.

Податак о потреби израде Студије заштите непокретног културног добра

Члан 10.

Приступа се изради Студије заштите непокретног културног добра на основу мишљења Међуопштинског завода за заштиту споменика културе Суботица бр. 193-2/48 од 12.03.2024.год.

Број примерака плана који је потребно израдити у аналогном и дигиталном облику

Члан 11.

Потребно је израдити по шест (6) примерака Плана у аналогном и дигиталном облику.

Члан 12.

Ова одлука ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у „Службеном листу Града Суботице”.

Образложење

Правни основ: Члан 35. став 7. и члан 46. став 1. Закона о планирању и изградњи („Сл. гласник РС“ број 72/09, 81/09-испр., 64/10- УС, 24/11, 121/12, 42/13-УС и 50/13-УС и 98/13УС, 132/14 145/14, 83/2018, 31/2019 – и др. Закон, 9/2020, 52/2021 и 62/2023) и члан 9. став 5. Закона о стратешкој процени утицаја на животну средину („Службени гласник РС”, број 135/04 и 88/10).

Надлежност Скупштине града Суботице прописана је у члану 33. став 1. тачка 5. Статута Града Суботице („Службени лист Града Суботице” бр. 27/19 – пречишћен текст), према којој Скупштина Града доноси урбанистички план града и уређује коришћење грађевинског земљишта.

Разлози: На основу захтева „DNP-INŽENJERING“ д.о.о. Нови Сад, Сентандрејски пут 165, 21000 Нови Сад а у складу са уговорним споразумом закљученим „ELECTRON ENERGY ALPHA“ д.о.о. Суботица, ул. Петра Драпшина бр. 4, покренут је поступак за израду Плана детаљне регулације за изградњу соларних електрана укупне снаге до 160 MW у К.О. Доњи Град.

План ће изградити „DNP-INŽENJERING“ д.о.о. Нови Сад, Сентандрејски пут 165, 21000 Нови Сад.

Плански основ за израду Плана је Просторни план града Суботице („Службени лист града Суботице” бр. 16/12).

Оквирна граница Плана детаљне регулације обухвата следеће катастарске парцеле број: 40996/2, 40996/3, 41005, 41006/5, 41002/1, 41003, 41004, 41002/2, 41000, 41001/1 и 41001/2 К.О. Доњи Град.

Укупна површина подручја обухваћеног Планом износи 163ha 29a 99m².

Циљ израде Плана је стварање планског основа за изградњу соларних електрана на предметном простору.

Основни концепт развоја простора обухвата плана је формирање радног комплекса за производњу електричне енергије из обновљивих извора, односно соларног парка.

Простор овог обухвата ће се овим Планом уредити као комплекс соларних електрана за производњу електричне енергије из енергије Сунца.

Услови и смернице од значаја за израду Плана дати су планским документом вишег реда: Просторним планом Града Суботице („Сл. лист Града Суботице”, бр. 16/2012).

Паралелно са припремама поступка за доношење предложене одлуке у Секретаријату за грађевинарство је на основу члана 9. став 3. Закона о стратешкој процени утицаја на животну средину („Службени гласник РС”, број 135/04 и 88/10) донето Решење број IV-05-350-3.1/2024 од 22.02.2024.год. да се за овај План приступа изради Извештаја о стратешкој процени утицаја на животну средину.

Ово Решење Секретаријата за грађевинарство као органа надлежног за припрему плана, на основу члана 9. став 5. Закона о стратешкој процени утицаја на животну средину („Службени гласник РС”, бр. 135/04 и 88/10) чини саставни део Одлуке о изради плана.

Приступа се изради Студије заштите непокретног културног добра на основу мишљења Међуопштинског завода за заштиту споменика културе Суботица бр. 193-2/48 од 12.03.2024.год.

Извршилац и рок за извршење: План ће изградити „DNP-INŽENJERING“ д.о.о. Нови Сад, Сентандрејски пут 165, 21000 Нови Сад. у року од шест (6) месеци од достављања Обрађивачу плана Извештаја о извршеном раном јавном увиду, достављања адекватних ажурних подлога, као и услова за уређење простора од органа, организација и предузећа који су Законом овлашћени да их утврђују.

Извор средстава потребних за реализацију: За реализацију ове одлуке нису потребна буџетска средства.

Финансијска средства за израду Плана обезбедиће Инвеститор са „ELECTRON ENERGY ALPHA“ д.о.о. Суботица, ул. Петра Драпшина бр. 4.

Прилози:

1. Решење о неприступању стратешкој процени утицаја на животну средину уз План детаљне регулације за изградњу соларних електрана укупне снаге до 160 MW у К.О. Доњи Град, на територији Града Суботице донето од стране Секретаријата за грађевинарство, Градске управе Града Суботица, под бројем : IV-05-350-3.1/2024 од 22.02.2024.год.

2. Извод из записника са седнице Комисије за планове одржане дана 19.03.2024.године.

Прилог 1.



Република Србија
Аутономна Покрајина Војводина
Град Суботица
Градска управа
Секретаријат за грађевинарство
Број: IV-05-350-3.1/2024
Дана: 22.02.2024.
Трг слободе бр. 1

На основу члана 9. став 3. Закона о стратешкој процени утицаја на животну средину („Службени гласник РС”, број 135/04 и 88/10), а у вези члана 46. Закона о планирању и изградњи („Службени гласник РС“, бр. 72/09, 81/09-испр., 64/10- одлука УС, 24/11, 121/12, 42/13- одлука УС, 50/13- одлука УС, 98/13- одлука УС, 132/14, 145/14, 83/18, 31/19 и 37/19 –др. закон, 9/2020, 52/2021 и 62/2023), а по претходно прибављеном Мишљењу Секретаријата за пољопривреду и заштиту животне средине, Службе за заштиту животне средине и одрживи развој, Градске управе Града Суботице, број IV-08/I-501-21/2024 од 22.02.2024.год. и члана 44. Одлуке о градској управи града Суботица („Службени лист града Суботице“, број 18/2017-званични пречишћен текст и 30/2017), Секретаријат за грађевинарство доноси:

РЕШЕЊЕ

**о изради извештаја о стратешкој процени утицаја на животну средину
уз План детаљне регулације за изградњу соларних електрана укупне снаге до 160 MW у
К.О. Доњи Град, на територији Града Суботице**

1. Приступа се вршењу стратешке процене и изради Извештаја о стратешкој процени утицаја на животну средину Плана детаљне регулације за изградњу соларних електрана укупне снаге до 160 MW у К.О. Доњи Град, на територији Града Суботице (у даљем тексту: План).

2. План предвиђа формирање комплекса соларне електране у ванграђевинском подручју Града Суботице, са основном наменом изградње фотонапонских електрана на пољопривредном земљишту.

Плански основ за израду Плана је Просторниплан Града Суботице („Сл. лист Града Суботице“ бр. 16/2012).

У Извештају о стратешкој процени утицаја на животну средину Просторног плана општине Суботица, дате су смернице за израду стратешких процена на нижим хијерархијским нивоима:

У детаљној планској разради (што се ради на нивоу плана генералне и детаљне регулације), неопходно извршити вредновање капацитета простора у односу на одговарајуће делатности и активности које се планирају на њему и на основу правила уређења, која треба да садрже и стратешку процену утицаја на животну средину где се то процени да је потребно. Ово се пре свега односи на законом одређене намене и врсте објеката и прописе за обављање делатности на парцелама мешовите намене, са објектима мале привреде и производним и индустријским предузећима. На тај начин ће се извршити еколошка валоризација простора и прописати мере којима се у потпуности мора обезбедити заштита околине од загађења.

Обавезна је израда Стратешке процене утицаја на животну средину за планове детаљне регулације за индустријске зоне, као и за друге планове детаљне регулације за које надлежно одељење

општинске управе Суботица изврши процену неопходности, а у складу са Законом о стратешкој процени утицаја на животну средину.

3. Оквирном границом обухвата Плана су обухваћене к.п. бр: 40996/2, 40996/3, 41005, 41006/5, 41002/1, 41003, 41004, 41002/2, 41000, 41001/1 и 41001/2 КО Доњи Град.

Планом је обухваћен простор од цца 163,3 ха.

4. Циљ израде Плана детаљне регулације је разрада предметног подручја у нивелационо-регулационом смислу, као и анализа капацитета, могућности и ограничења, просторних и природних услова (метеоролошке погодности, морфологија терена, постојећа инфраструктурна опремљеност простора и др.), да се створе правни и плански предуслови за изградњу више независних соларних електрана укупне снаге до 160 MW са припадајућом инфраструктуром и са могућношћу изградње батерија за складиштење енергије.

Коридор до места прикључка на систем дистрибутивне мреже електричне енергије Србије, као и мерно место за предметну соларну електрану одредиће надлежна институција у посебној процедури, приликом издавања услова за пројектовање и прикључење.

Грађење соларне електране обухвата постављање фотонапонских панела одговарајућих карактеристика, грађење одговарајућих електроенергетских објеката (трансформаторских станица и прикључно-разводног постројења), као и постављање приступних саобраћајница и линијских инфраструктурних објеката (подземних електроенергетских и оптичких каблова) у функцији планиране соларне електране.

5. Према Закону о процени утицаја на животну средину („Сл. гласник РС“ бр. 135/2004 и 36/2009) чл. 4. Влада Републике Србије је прописује листе пројеката за које се врши процена утицаја.

Уредбом о утврђивању Листе пројеката за које је обавезна процена утицаја и Листе пројеката за које се може захтевати процена утицаја на животну средину („Сл. гласник РС“ бр. 114/2008), (Листа I и II), наведено је да се за постројења за производњу електричне енергије употребом свих врста горива са снагом од 1-50 MW може захтевати процена утицаја, а од 50 MW и више, је обавезна процена утицаја на животну средину.

Такође је наведено да се за постројење за производњу енергије из хидропотенцијала, снаге преко 2 MW, као и за уређаје за коришћење снаге ветра у циљу производње енергије (фарме ветрењача) укупне снаге преко 10 MW, може захтевати процена утицаја на животну средину.

С обзиром да је овде реч о производњи електричне енергије из енергије Сунца, а не употребом горива и мотора са сагоревањем, нити ветротурбина, јасно је да важећим Законом о процени утицаја на животну средину, судећи по *Уредби*, није предвиђено да се за пројекте соларне електране врши процена утицаја на животну средину.

Законом о стратешкој процени утицаја на животну средину („Сл. гласник РС“ бр. 135/2004 и 88/2010) у чл. 5 наведено је да се стратешка процена врши за планове у области просторног и урбанистичког планирања или коришћења земљишта, којима се успоставља оквир за одобравање будућих развојних пројеката одређених прописима којима се уређује процена утицаја на животну средину.

У светлу глобалног апела за смањење употребе фосилних горива и прелазак на чисту енергију и обновљиве изворе, уз јачање независног енергетског система и остале бенефите, поставља се питање заузимања обрадивог пољопривредног земљишта и стварања рециклажног отпада након истека рока коришћења.

Закон о планирању и изградњи чл. 69. став 7. омогућава да се соларни паркови граде на пољопривредном земљишту (без обзира на катастарску класу), као и на шумском земљишту, без потребе прибављања сагласности министарства надлежног за послове пољопривреде и шумарства.

6. Гледајући одрешеност коју закон пружа, у области која је релативно нова, за очекивати је да се искористи могућност додатног разматрања, поред обезбеђеног учешћа јавности и обавезе прибављања услова ималаца јавних овлашћења при изради Плана.

Стога постоји разумевање за доношење решења о приступању изради стратешке процене утицаја за потребе израде Плана детаљне регулације за изградњу соларних електрана укупне снаге до 160 MW у К.О. Доњи Град, на територији Града Суботице, као инструмент који ће извагати значај плана за заштиту животне средине и одрживи развој, са осталим могућностима и карактеристикама утицаја на животну средину.

7. Извештај о стратешкој процени ће садржавати следеће елементе, односно биће сачињен по следећој методологији:

1) полазне основе стратешке процене;

- 2) опште и посебне циљеве стратешке процене и избор индикатора;
- 3) процену могућих утицаја са описом мера предвиђених за смањење негативних утицаја на животну средину;
- 4) смернице за израду стратешких процена на нижим хијерархијским нивоима и процене утицаја пројекта на животну средину;
- 5) програм праћења стања животне средине у току спровођења плана (мониторинг);
- 6) приказ коришћене методологије и тешкоће у изради стратешке процене;
- 7) приказ начина одлучивања, опис разлога одлучујућих за избор датог плана и програма са аспекта разматраних варијантних решења и приказ начина на који су питања животне средине укључена у план;
- 8) закључке до којих се дошло током израде извештаја о стратешкој процени представљене на начин разумљив јавности;
- 9) друге податке од значаја за стратешку процену.

8. За носиоца израде Извештаја о стратешкој процени утицаја одређује се „DNP-INŽENJERING“ д.о.о. Нови Сад.

За израду Извештаја о стратешкој процени носилац израде ће сачинити мултидисциплинарни стручни тим, састављен од стручних лица квалификованих за анализу елемената стратешке процене.

9. Орган надлежан за припрему плана обезбеђује учешће заинтересованих органа и организација и јавности на начин да се излагање на јавни увид Нацрта плана и Извештаја о стратешкој процени истовремено оглашава у дневном и локалном листу, при чему се оглашавају подаци о времену и месту излагања Нацрта плана и Извештаја о стратешкој процени на јавни увид, начин на који заинтересована правна и физичка лица могу доставити примедбе о времену и месту одржавања јавне расправе, као и друге информације које су од значаја за јавни увид.

10. Средства за израду Извештаја о стратешкој процени обезбедиће „ELECTRON ENERGY ALPHA“ д.о.о. Суботица.

11. Ово Решење чини саставни део Одлуке о изради Плана.

12. Ово Решење се објављује у „Службеном листу Града Суботице”.

Образложење

У Секретаријату за грађевинарство, Градске управе Града Суботице у поступку доношења овог решења, имајући у виду Мишљење о потреби израде Извештаја о стратешкој процени утицаја на животну средину уз Плана детаљне регулације за изградњу соларних електрана укупне снаге до 160 MW у К.О. Доњи Град, на територији Града Суботице, достављено од стране „DNP-INŽENJERING“ д.о.о. Нови Сад., је сачињен предлог Решења о приступању стратешкој процени утицаја на животну средину уз Плана детаљне регулације за изградњу соларних електрана укупне снаге до 160 MW у К.О. Доњи Град.

На основу члана 11. став 1. Закона о стратешкој процени утицаја на животну средину („Службени Гласник РС”, бр.135/04 и 88/10), предлог решења је упућен на Мишљење Секретаријату за пољопривреду и заштиту животне средине, Одсеку за заштиту животне средине и одрживи развој Градске управе града Суботице и Покрасјинском заводу за заштиту природе. Мишљења су пристигла у законском року.

Секретар
Melinda Nagy Kiserő's мастер грађ. инг.с.р.

Прилог 2.

ИЗВОД ИЗ ЗАПИСНИКА са седнице Комисије за планове одржане дана 19.03.2024.године.

Непотребно изостављено.....

Давање мишљења на Одлуку о изради Плана детаљне регулације за изградњу соларних електрана укупне снаге до 160 MW у К.О. Доњи Град, на територији Града Суботице

Непотребно изостављено.....

Комисија за планове на основу члана 46. став 1. Закона о планирању и изградњи („Сл. гласник РС“ број 72/09, 81/09-испр., 64/10- УС, 24/11, 121/12, 42/13-УС и 50/13-УС и 98/13УС, 132/14 145/14, 83/2018, 31/2019 – и др. Закон, 9/2020, 52/2021 и 62/2023) једногласно даје следеће:

МИШЉЕЊЕ

Одлука о изради Плана детаљне регулације за изградњу соларних електрана укупне снаге до 160 MW у К.О. Доњи Град, на територији Града Суботице је израђена у складу са чланом 46. став 2. Закона о планирању и изградњи („Сл. гласник РС“ број 72/09, 81/09-испр., 64/10- УС, 24/11, 121/12, 42/13-УС и 50/13-УС и 98/13УС, 132/14 145/14, 83/2018, 31/2019 – и др. Закон, 9/2020, 52/2021 и 62/2023) и члановима 32, 33 и 34 Правилника о садржини, начину и поступку израде докумената просторног и урбанистичког планирања („Службени гласник РС“, бр. 32/19), те се може упутити у даљу процедуру прописану Законом.

За тачност :
Катарина Буљовчић дипл.инг.грађ.с.р.

Председница Комисије
Загорка Панић дипл. инг.грађ. с.р.