

ПРЕДЛАГАЧ: ГРАДСКО ВЕЋЕ

ПРЕДЛОГ

На основу члана 20. став 1. тачка 6. и члана 32. став 1. тачка 4. Закона о локалној самоуправи („Сл. гласник РС“, бр. 129/07, 83/14, 101/16, 47/18 и 111/21- др. закон), члана 33. став 1. тачка 4. Статута Града Суботице („Службени лист Града Суботице“, бр. 27/19 – Пречишћен текст, 13/21 и 16/21), и члана 12. став 1. Закона о туризму („Сл. гласник РС“, бр. 17/19),

Скупштина града Суботице, на седници одржаној _____ донела је

О Д Л У К У

о покретању процеса израде Програма развоја туризма Града Суботице за период 2023-2025.

Основне одредбе

Члан 1.

Приступа се процесу израде Програма развоја туризма Града Суботице за период 2023-2025. (у даљем тексту: Програм развоја туризма) у складу са Стратегијом развоја туризма Републике Србије за период од 2016. до 2025. године ("Сл. гласник РС", бр. 98/16).

Члан 2.

Циљеви израде Програма развоја туризма из члана 1. ове Одлуке јесу анализа постојећег стања развоја туризма Града Суботица, дефинисање кључних туристичких производа; анализа кључних туристичких тржишта од значаја за развој туризма и маркетинг активности и утврђивање акционог плана развоја туризма Града Суботица.

Програм развоја туризма треба да садржи конкретне предлоге и смернице за развој и унапређење конкурентности туристичке понуде на територији јединице локалне самоуправе намењене актерима туристичке привреде.

Носиоци одговорности за израду предлога Програма развоја туризма

Члан 3.

За израду предлога Програма развоја туризма одлуком Градоначелника Града Суботице формираће се Координационо тело за припрему, праћење и извештавање о реализацији Програма развоја туризма Града (у даљем тексту: Координационо тело).

Координационо тело ће донети програм активности, односно утврдити распоред и динамику активности према фазама на основу методологије за израду Програма развоја туризма, коју ће припремити Регионална развојна агенција „ПАНОНРЕГ“.

Стручне, административне и оперативне послове за Координационо тело обављаће Регионална развојна агенција „ПАНОНРЕГ“, што између осталог обухвата и израду радне верзије Програма развоја туризма, а на основу смерница координационог тела.

Фазе и динамика израде Програма развоја туризма

Члан 4.

Процес израде Програма развоја туризма биће организован у следећим фазама:

1. припрема и организација процеса израде Програма развоја туризма – успостављање институционалног оквира за управљање процесом израде Програма развоја туризма, регулисање рада, одговорности и задатака тела која су укључена у припрему и осмишљавање, као и у управљање израдом;
2. преглед и анализа постојећег стања;
3. дефинисање визије и приоритетних циљева;
4. утврђивање акционог плана за остваривање приоритетних циљева развоја туризма;
5. дефинисање оквира за спровођење, праћење, извештавање и вредновање програма развоја туризма;
6. стављање Нацрта Програма развоја туризма на јавни увид;

7. спровођење јавне расправе о Нацрту Програма развоја туризма;
8. обезбеђење претходног мишљења Министарства надлежног за послове туризма на нацрт Програма развоја туризма;
9. усвајање и објављивање Програма развоја туризма од стране Скупштине града.

Транспарентност у процесу израде и спровођења Програма развоја туризма, као и могућност укључивања свих заинтересованих страна обезбедиће се у свим фазама, путем одржавања јавних консултација и јавних расправа у складу са прописима и постављањем информација на званичну интернет страницу Града.

Садржај Програма развоја туризма

Члан 5.

Текстуални део Програма развоја туризма треба да садржи следеће: Садржај програма; Увод; Методологија рада; Плански основ за израду Програма развоја туризма; Опште информације о јединици локалне самоуправе; Анализа постојећег стања развоја туризма; SWOT анализа - предности и недостаци развоја туризма јединице локалне самоуправе; Дефинисање кључних туристичких производа; Анализа кључних туристичких тржишта од значаја за развој туризма и маркетинг активности; Развојни модел, циљеве и пројекције одрживог развоја туризма; Анализа и план конкурентности са предлогом кључних инвестиционих пројеката; Модел управљања туристичком дестинацијом; Акциони план; Закључна разматрања; Попис табела, графикона и слика; Коришћену литературу и изворе података; Објављивање и ступање на снагу.

Програм развоја туризма у делу анализе постојећег стања ће садржати:

1) опште информације и анализу ресурсне основе развоја туризма јединице локалне самоуправе у делу: географске, демографске и климатске карактеристике; културно-историјског наслеђа; саобраћајне и комуналне инфраструктуре; степена привредног развоја туризма јединице локалне самоуправе;

2) податке и анализу постојећег развоја туризма у делу: кључних показатеља туристичког промета у последњих пет година на територији јединице локалне самоуправе; организације туристичког сектора на нивоу туризма; анализе постојећих кључних туристичких производа; анализе понуде туристичко-угоститељских капацитета; анализе људских ресурса у области туризма и угоститељства; активности на развоју туристичких производа.

Јавна расправа

Члан 6.

Спровођење јавне расправе о нацрту програма развоја туризма вршиће се у складу са Законом о планском систему („Сл. гласник РС“, бр. 20/2018) и Статутом Града Суботице („Службени лист Града Суботице“, бр. 27/2019 – Пречишћен текст, 13/2021 и 16/2021).

Рокови и временски оквири

Члан 7.

Рок за реализацију активности из члана 4. став 1. тачка 1.-8. то јест за израду Програма развоја туризма је 15.11.2022. године, након чега ће се исти упутити Скупштини града на усвајање.

Динамика реализације међуфаза израде Програма развоја туризма:

Активности из члана 4. став 1. тачка 1.-2. се реализују до 01.07.2022. године;

Активности из члана 4. став 1. тачка 3.-5. се реализују до 15.09.2022. године;

Активности из члана 4. став 1. тачка 6.-8. се реализују до 15.11.2022. године;

Активност из члана 4. став 1. тачка 9. се реализује до 23.12.2022. године.

Прелазне и завршне одредбе

Члан 8.

Ова Одлука ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у „Службеном листу Града Суботице“.

Образложење

Правни основ: Члан 20. став 1. тачка 6. и члана 32. став 1. тачка 4. Закона о локалној самоуправи („Сл. гласник РС“, бр. 129/2007, 83/2014, 101/2016, 47/2018 и 111/2021 - др. закон) и члан 33. став 1. тачка 4. Статута Града Суботице („Службени лист Града Суботице“, бр. 27/2019 – Пречишћен текст, 13/2021 и 16/2021), предвиђа да Скупштина, у складу са законом доноси програм развоја Града и појединих делатности.

Члан 12. став 1. Закона о туризму ("Сл. Гласник РС", бр. 17/2019) предвиђа да Аутономна покрајина и јединица локалне самоуправе, у оквиру својих надлежности утврђених законом којим се уређује локална самоуправа и посебним законом, доносе програм развоја туризма у складу са Стратегијом.

Разлози за доношење: Дана 12. новембра 2015. године Скупштина града Суботица је донела Одлуку о доношењу програма развоја туризма региона језера Палић.

Град Суботица поседује ресурсну основу и туристичке потенцијале које треба развијати на плански начин како би се остварили кључни циљеви одрживог локалног економског и друштвеног развоја уз пуно поштовање животне средине и њене заштите за генерације које долазе.

Разумевајући горе наведено, потребно је приступити изради програма развоја туризма за цео Град.

Члан 12. став 1. Закона о туризму ("Сл. Гласник РС", бр. 17/2019) предвиђа да Аутономна покрајина и јединица локалне самоуправе, у оквиру својих надлежности утврђених законом којим се уређује локална самоуправа и посебним законом, доносе програм развоја туризма у складу са Стратегијом.

Закон о планском систему („Сл. гласник РС“, бр. 20/18), члан 14. ст. 1. и 2. дефинишу да Програм, у смислу овог закона, јесте документ јавне политике, ужег обухвата од стратегије који, по правилу, разрађује посебан циљ стратегије или неког другог планског документа у складу са којим се доноси (План развоја, Програм Владе, план развоја локалне власти, концепт политике). Програм представља групу независних али тесно повезаних мера и/или сродних (компатибилних) пројеката, којима се управља и координира како би се остварили циљеви који се не могу остварити управљањем сваким од елемената програма појединачно, односно независно. Члан 14. став 3. Закона о планском систему („Сл. гласник РС“, бр. 20/18) предвиђа да се Програм усваја по правилу за период до три године, а остваривање циљева програма планира се и прати посредством акционог плана за спровођење програма.

Правилником о садржини и начину израде програма развоја туризма ("Сл. гласник РС", бр. 86/2020) ближе се прописује садржина и начин израде програма развоја туризма.

Програм развоја туризма треба да представља документ који ће у значајној мери одредити развој туризма јединице локалне самоуправе у наредном периоду од три године, а чије ће импликације бити знатно далекосежније.

Предлаже се Скупштини града доношење Одлуке о покретању процеса израде програма развоја туризма града Суботице за период 2023-2025 у тексту како је дато у материјалу.

Извршиоци и рок за извршење: Скупштина града Суботице, Регионална развојна агенција „ПАНОНРЕГ“ и Секретаријат за привреду, ЛЕР и туризам. Рок за извршење је 23.12.2022. године.

Извори средстава потребних за реализацију: За реализацију ове одлуке су обезбеђена посебна средства у буџету.